



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/22-01/2  
URBROJ: 613-02-21-22-13  
Zagreb, 6. rujna 2022.

# Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Ministarstvo  
unutarnjih poslova  
za 2021.**

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O MINISTARSTVU	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	4
	Planiranje i izvršenje plana	5
	Financijski izvještaji	7
	Javna nabava	20
III.	REVIZIJA ZA 2021.	23
	Ciljevi i područja revizije	23
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	23
	Metode i postupci revizije	25
	Nalaz za 2021.	26
	Provedba naloga i preporuka	34

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Ministarstva unutarnjih poslova (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2021.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Ministarstva sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Ministarstva za 2021. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

#### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Ministarstva za 2021. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### *Isticanje pitanja*

Državni ured za reviziju skreće pozornost na točku 1. Nalaza u kojoj su opisane činjenice u vezi s prekovremenim radom zaposlenika te točku 2. Nalaza u kojoj su opisane činjenice vezane za naplatu potraživanja od jedinica lokalne samouprave za nabavu vatrogasnih vozila. Navedene činjenice nisu utjecale na izražavanje mišljenja.

### ***Obveze Ministarstva***

Ministarstvo je obvezno pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O MINISTARSTVU

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Djelokrug Ministarstva utvrđen je odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (Narodne novine 85/20). Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: poslove policije i kriminalističke policije, i to zaštite života i osobne sigurnosti ljudi i imovine, sprječavanja i otkrivanja kaznenih djela; pronalaženje i hvatanje počinitelja kaznenih djela i privođenje nadležnim tijelima; održavanje javnog reda i mira te zaštita određenih osoba, zgrada i prostorija; obavljanje sudsko-tehničkih poslova i vještačenja; poslove sigurnosti na cestama; kontrolu državne granice; kretanje i boravak stranaca i njihov prihvati; putne isprave za prelazak državne granice; održavanje javnih skupova; državljanstvo; izdavanje osobnih iskaznica, prijava prebivališta i boravišta građana; izdavanje vozačkih dozvola i registracija motornih vozila; nabavu, posjedovanje i nošenje oružja i streljiva; protupožarnu zaštitu, privatnu zaštitu, privatne detektive, zaštitu financijskih institucija, protuminsko djelovanje i aktivnosti vezane za eksplozive te proizvodnju i promet oružja te specijalne policijske poslove.

Obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na uspostavu sustava civilne zaštite te inspeksijske poslove u području civilne zaštite, zaštite od požara, proizvodnje i prometa eksploziva i oružja, privatne zaštite i detektivske djelatnosti, radiološke i nuklearne sigurnosti te protuminskog djelovanja. Također, obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na izdavanje dozvola za obavljanje nuklearne djelatnosti, upravne i stručne poslove koji se odnose na izradu standarda i metoda praćenja stanja zaštite od ionizirajućeg zračenja te upravne i stručne poslove koji se odnose na obavljanje inspeksijskih poslova u vezi s nadzorom nad provedbom zakona, drugih propisa i općih akata koji uređuju područje radiološke i nuklearne sigurnosti.

Ministarstvo provodi obveze koje je Republika Hrvatska preuzela prema međunarodnim konvencijama, ugovorima i sporazumima, a odnose se na zaštitu od ionizirajućeg zračenja, nuklearnu sigurnost i primjenu mjera zaštite u svrhu neširenja nuklearnog oružja. Obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na obavljanje tehničkog nadzora nad objektima koji obuhvaćaju razvrstavanje prostorija, instalacije i uređaje namijenjene za rad u područjima ugroženim eksplozivnom atmosferom. Također, obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na prikupljanje i obradu podataka o površinama i objektima onečišćenim minama i neeksplozivnim ubojitim sredstvima ili njihovim dijelovima. Ministarstvo obavlja i druge poslove koji se odnose na vođenje evidencije i statistike iz područja unutarnjih poslova, informacijski sustav u području unutarnjih poslova; školovanje i usavršavanje službenika unutarnjih poslova. Sudjeluje s Ministarstvom nadležnim za upravljanje državnom imovinom u upravljanju i raspolaganju dionicama i poslovnim udjelima trgovačkih društava koja čine državnu imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske i u odnosu na trgovačka društva koja pretežno obavljaju poslove iz propisane nadležnosti ovog zakona. Obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u područjima iz svoje nadležnosti. Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu povjereni posebnim zakonom.

Izvori sredstava za obavljanje djelatnosti su opći prihodi i primici državnog proračuna, vlastiti prihodi, prihodi za posebne namjene, pomoći EU i ostale pomoći, fondovi EU te donacije.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova (Narodne novine 97/20 i 7/22) u Ministarstvu u sjedištu ustrojavaju se sljedeće ustrojstvene jedinice: Kabinet ministra, Samostalna služba za unutarnju reviziju, Samostalna služba za suradnju s Vojnim ordinarijatom u Republici Hrvatskoj, Samostalna služba za informacijsku sigurnost, Samostalna služba za nadzor zaštite osobnih podataka, Samostalni sektor za informacijske i komunikacijske sustave, Glavno tajništvo, Ravnateljstvo policije, Ravnateljstvo civilne zaštite, Centar za forenzična ispitivanja, istraživanja i vještačenja „Ivan Vučetić”, Uprava za europske poslove, međunarodne odnose i fondove Europske unije, Uprava za ljudske potencijale, Uprava za materijalno-financijske poslove te Uprava za imigraciju, državljanstvo i upravne poslove.

Početakom 2021. Ministarstvo je imalo 25 579 zaposlenika, a koncem 2021. imalo je 25 869 zaposlenika. Zakonski predstavnik Ministarstva od 9. lipnja 2017. je potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar unutarnjih poslova dr. sc. Davor Božinović.

### **Sustav unutarnjih kontrola**

Sustav unutarnjih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19), Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16), Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18) te odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19).

Prema odredbi članka 12. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, odgovorna osoba institucije uspostavlja upravljanje rizicima kao cjelovit proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika u odnosu na poslovne ciljeve te poduzimanja potrebnih mjera radi smanjenja rizika. Na temelju odredbe članka 7., točke e) navedenog Zakona, a u skladu sa Smjernicama za upravljanje rizicima u poslovanju institucija javnog sektora, koje je izradilo Ministarstvo financija u svibnju 2017., Ministarstvo je u veljači 2018. ustrojilo Registar rizika (strateški i operativni rizici).

U cilju uspostave kontrola koje uključuju pisana pravila, procedure, postupke i druge mjere ili aktivnosti radi smanjenja rizika na prihvatljivu razinu, a u svrhu ostvarenja poslovnih ciljeva, u skladu s odredbom članka 13. navedenog Zakona doneseni su sljedeći interni akti: Naputak o rashodovanju nefinancijske imovine, Naputak o postupku izrade plana potreba, izrade plana nabave, provedbi nabave, kontroli kvalitete i postupku zaprimanja i izdavanja robe sa skladišta, Naputak o provedbi postupaka jednostavne nabave, Naputak o ovjeravanju računa Ministarstva unutarnjih poslova, Naputak o načinu odobravanja i provedbe službenih putovanja u Ministarstvu unutarnjih poslova, Odluka o korištenju službenih osobnih automobila, Odluka o načinu korištenja službenih mobilnih priključaka u Ministarstvu unutarnjih poslova, Uputa o postupanju kod fakturiranja i redovite naplate prihoda (vlastitih i općih) po toj osnovi, Interna procedura blagajničkog poslovanja u Ministarstvu unutarnjih poslova, Rješenje o prijenosu ovlasti za potpisivanje dokumenata iz djelokruga materijalno-financijskih poslova i drugi interni akti.

U skladu s odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti sastavljena je Izjava o fiskalnoj odgovornosti, kojom odgovorna osoba institucije, čelnik, na godišnjoj razini izvještava o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola.

Izjavom o fiskalnoj odgovornosti za 2021. (Obrazac 1b) iz ožujka 2022., ministar unutarnjih poslova izjavio je da su u sustavu unutarnjih kontrola utvrđene slabosti i nepravilnosti koje mogu utjecati na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava u području izvršavanje proračuna/financijskog plana (u vezi s izvršavanjem pravomoćnih presuda).

Na mrežnim stranicama Ministarstva objavljeni su zakoni i drugi propisi iz područja rada, Provedbeni program Ministarstva unutarnjih poslova za razdoblje od 2021. do 2024. godine, Godišnji plan rada za 2021. godinu, izvješća o radu, financijski izvještaji i drugi dokumenti, u skladu s odredbama članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13 i 85/15). Na temelju odredbe članka 15. Etičkog kodeksa državnih službenika (Narodne novine 40/11 i 13/12), ministar unutarnjih poslova je u rujnu 2018. donio Odluku o imenovanju povjerenika za etiku. Povjerenik za etiku prati primjenu etičkog kodeksa u državnom tijelu, promiče etičko ponašanje u međusobnim odnosima državnih službenika te odnosima službenika prema građanima, zaprima pritužbe službenika i građana na neetičko ponašanje i postupanje službenika, provodi postupak ispitivanja osnovanosti pritužbe te vodi evidenciju o zaprimljenim pritužbama.

Na temelju odredbe članka 30., stavka 2. Zakona o policiji (Narodne novine 34/11, 130/12, 89/14 – vjerodostojno tumačenje, 151/14, 33/15, 121/16 i 66/19) ministar unutarnjih poslova je u svibnju 2012. donio Etički kodeks policijskih službenika (Narodne novine 62/12), čija je svrha podizanje svijesti policijskih službenika o važnosti poštovanja etičkih načela i jačanje etičnoga odnosno moralnog ponašanja u praksi.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova u Ministarstvu je ustrojena Samostalna služba za unutarnju reviziju, koja provodi unutarnju reviziju za Ministarstvo i korisnike proračuna iz nadležnosti Ministarstva. Izrađuje strateške i godišnje planove rada koje odobrava ministar, a na kojima se temelji provođenje unutarnjih revizija i ostale aktivnosti Samostalne službe, provodi posebne revizije na zahtjev ministra, izrađuje izvješća o obavljenoj unutarnjoj reviziji i podnosi ih ministru, prati provedbu preporuka navedenih u izvješćima iz prethodno obavljenih revizija, daje stručna mišljenja i ima savjetodavnu ulogu u cilju poboljšanja poslovanja Ministarstva. Ministar unutarnjih poslova je u kolovozu 2020. donio Pravilnik o unutarnjoj reviziji u Ministarstvu unutarnjih poslova, kojim se uređuju pitanja od značaja za rad unutarnje revizije. Prema izvješćima o radu Samostalne službe za unutarnju reviziju za razdoblja od 1. siječnja do 30. lipnja te od 1. srpnja do 31. prosinca 2021., od ukupno planiranih šest revizija za 2021., do konca 2021. u cijelosti je obavljeno pet revizija, a šesta planirana revizija koja je započeta u 2021. završena je u veljači 2022. Osim navedenih planiranih revizija u 2021., obavljane su još dvije *ad hoc* revizije po nalogu (zahtjevu) ministra unutarnjih poslova, od kojih je jedna obavljena u 2021., a druga je još u tijeku obavljanja (planirani rok završetka je svibanj 2022.).

### **Planiranje i izvršenje plana**

Državnim proračunom za 2021., donesenim u prosincu 2020., planirana su sredstva za Ministarstvo u iznosu od 6.325.156.666,00 kn. Izmjenama i dopunama Državnog proračuna za 2021., donesenim u lipnju i studenome 2021., te preraspodjelama sredstava na temelju odluka ministra financija iz ožujka, travnja, srpnja, studenoga i prosinca 2021., financijski plan Ministarstva povećan je za 360.444.354,00 kn ili 5,7 % te iznosi 6.685.601.020,00 kn.

Povećanje financijskog plana najvećim dijelom odnosi se na provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu od 171.729.000,00 kn, tekućeg projekta Hitna pomoć – Fond za unutarnju sigurnost – Jačanje aktivnosti granične kontrole na hrvatskom dijelu vanjske granice zbog povećanog migracijskog pritiska u iznosu od 121.427.000,00 kn te kapitalnog projekta Fond za unutarnju sigurnost – Instrument za granice – Izravna dodjela u iznosu od 90.247.000,00 kn. Vrijednosno najznačajnije smanjena su sredstva za provedbu kapitalnog projekta Fond za unutarnju sigurnost – Instrument za granice i vize u iznosu od 145.378.998,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji izvor financiranja planiranih rashoda su opći prihodi i primici državnog proračuna u iznosu od 5.413.576.700,00 kn. Drugi vrijednosno značajni planirani izvori financiranja su pomoći u iznosu od 818.162.375,00 kn, ostali prihodi za posebne namjene u iznosu od 388.479.000,00 kn te sredstva učešća za pomoći u iznosu od 47.434.308,00 kn. U okviru planiranih pomoći, na pomoći iz Fondova za unutarnje poslove odnosi se 365.086.750,00 kn, pomoći iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) odnosi se 239.107.038,00 kn, a na pomoći iz Kohezijskog fonda (KF) odnosi se 133.390.807,00 kn.

Vrijednosno najznačajnija sredstva planirana su za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu od 4.859.579.000,00 kn ili 72,7 %. Za provedbu kapitalnog projekta Modernizacija vozila vatrogasnih postrojbi RH planirano je 245.400.960,00 kn ili 3,7 %, za provedbu aktivnosti Razminiranje planirano je 232.423.000,00 kn ili 3,5 %, za provedbu aktivnosti Sustav civilne zaštite planirano je 221.984.000,00 kn ili 3,3 %, za provedbu tekućeg projekta Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020. planirano je 180.738.041,00 kn ili 2,7 %, za provedbu kapitalnog projekta Policijska oprema planirano je 128.025.000,00 kn ili 1,9 %, za provedbu tekućeg projekta Hitna pomoć – Fond za unutarnju sigurnost – Jačanje aktivnosti granične kontrole na hrvatskom dijelu vanjske granice zbog povećanog migracijskog pritiska planirano je 121.427.000,00 kn ili 1,8 %, za provedbu kapitalnog projekta Informatizacija planirano je 104.877.700,00 kn ili 1,6 % te za provedbu kapitalnog projekta Fond za unutarnju sigurnost – Instrument za granice i vize – Izravna dodjela planirano je 90.247.000,00 kn ili 1,4 %.

Prema podacima iz državne riznice, rashodi Ministarstva u 2021. izvršeni su u iznosu od 6.555.156.302,00 kn, što je 130.444.718,00 kn ili 2,0 % manje od plana. Vrijednosno značajnija sredstva utrošena su za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu od 4.905.852.009,00 kn ili 74,8 %, kapitalnog projekta Modernizacija vozila vatrogasnih postrojbi RH u iznosu od 244.166.700,00 kn ili 3,7 %, aktivnosti Razminiranje u iznosu od 232.562.286,00 kn ili 3,5 %, aktivnosti Sustav civilne zaštite u iznosu od 221.948.663,00 kn ili 3,4 %, kapitalnog projekta Policijska oprema u iznosu od 134.808.877,00 kn ili 2,1 %, tekućeg projekta Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020. u iznosu od 128.538.772,00 kn ili 2,0 %, kapitalnog projekta Informatizacija u iznosu od 104.844.729,00 kn ili 1,6 %, tekućeg projekta Hitna pomoć – Fond za unutarnju sigurnost – Jačanje aktivnosti granične kontrole na hrvatskom dijelu vanjske granice zbog povećanog migracijskog pritiska u iznosu od 102.967.567,00 kn ili 1,6 % te kapitalnog projekta Fond za unutarnju sigurnost – Instrument za granice i vize – Izravna dodjela u iznosu od 101.872.727,00 kn ili 1,6 %.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2022. i 2023. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi za 2022. u iznosu od 5.743.333.199,00 kn te za 2023. u iznosu od 5.702.661.161,00 kn.



U skladu s odredbama članka 21. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17) izrađen je Provedbeni program Ministarstva unutarnjih poslova za razdoblje od 2021. do 2024. godine (dalje u tekstu: Provedbeni program). Provedbeni program sadrži viziju, misiju i djelokrug rada Ministarstva, kratki opis izazova i razvojnih potreba koje će adresirati provedbom programa Ministarstva, odabir posebnih ciljeva i ciljeva iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2020. – 2024. i drugih povezanih hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja, opis mjera razrađenih u svrhu provedbe ciljeva iz povezanih, hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja, procjenu troška ili fiskalni učinak na proračun provedbe pojedine mjere, poveznicu s izvornom financijskom oznakom proračunskog programa i proračunske aktivnosti te okvir za praćenje provedbi.

Na temelju odredaba članka 24. Uredbe o općim pravilima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave (Narodne novine 70/19), a u skladu s Uputom o izradi godišnjeg plana rada, koju je donijelo Ministarstvo pravosuđa i uprave u prosincu 2020., u siječnju 2021. izrađen je Godišnji plan rada za 2021. godinu Ministarstva unutarnjih poslova (dalje u tekstu: Godišnji plan rada). Godišnji plan rada je plansko-upravljački provedbeni akt koji sadrži podatke o mjerama koje se planiraju ostvariti u Ministarstvu, dokument koji na godišnjoj razini opisuje planirane poslove povezane s djelokrugom i ustrojem Ministarstva te aktivnosti za provedbu mjera sadržanih u kratkoročnim aktima strateškog planiranja (Provedbeni program, akcijski planovi) izrađeni na temelju Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske te osiguranim sredstvima u proračunu i drugim raspoloživim resursima. Godišnji plan rada je razrada Provedbenog programa na godišnjoj razini na način da su sve aktivnosti povezane s mjerama definiranim u Provedbenom programu.

## **Financijski izvještaji**

Ministarstvo vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Financijskoj agenciji te su objavljeni na mrežnim stranicama Ministarstva.

### **a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima**

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2021., ukupni prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 6.641.055.370,00 kn, što je 618.163.460,00 kn ili 10,3 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2020.	Ostvareno za 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	571.069.238,00	746.746.900,00	130,8
2.	Prihodi od imovine	51.282.089,00	39.807.803,00	77,6
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	315.492.263,00	372.477.327,00	118,1
4.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	37.546.747,00	24.675.079,00	65,7
5.	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	5.046.955.213,00	5.457.346.693,00	108,1
6.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	546.360,00	1.568,00	0,3
	<b>Ukupni prihodi i primici</b>	<b>6.022.891.910,00</b>	<b>6.641.055.370,00</b>	<b>110,3</b>

Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika (prihodi iz državnog proračuna) u iznosu od 5.457.346.693,00 kn, koji čine 82,2 % ukupnih prihoda i primitaka. Vrijednosno su značajnije pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu od 746.746.900,00 kn, koje čine 11,2 % ukupnih prihoda i primitaka. Drugi prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 436.961.777,00 kn i čine 6,6 % ukupnih prihoda i primitaka.

Prihodi iz državnog proračuna povećani su u iznosu od 410.391.480,00 kn ili 8,1 %, a pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu od 175.677.662,00 kn ili 30,8 %. U odnosu na prethodnu godinu vrijednosno značajnije smanjeni su prihodi od imovine u iznosu od 11.474.286,00 kn ili 22,4 % te prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija u iznosu od 12.871.668,00 kn ili 34,3 % (najvećim dijelom vezano je za smanjenje prodaje robe i usluga zbog epidemije bolesti COVID-19 i drugo).

Prihodi iz državnog proračuna ostvareni su za financiranje rashoda poslovanja u iznosu od 5.366.998.330,00 kn te rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 90.348.363,00 kn.

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu od 746.746.900,00 kn, što je 175.677.662,00 kn ili 30,8 % više u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno najznačajnije povećane su kapitalne pomoći od institucija i tijela EU u iznosu od 227.659.804,00 kn ili 187,6 %. U odnosu na prethodnu godinu vrijednosno značajnije smanjene su tekuće pomoći od inozemnih vlada u iznosu od 60.485.260,00 kn ili 86,1 % te tekuće pomoći od institucija i tijela EU u iznosu od 13.523.821,00 kn ili 4,0 %. Vrijednosno značajnije pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna odnose se na kapitalne pomoći od institucija i tijela EU u iznosu od 348.982.082,00 kn, tekuće pomoći od institucija i tijela EU u iznosu od 323.290.402,00 kn te kapitalne pomoći od inozemnih vlada u iznosu od 40.091.725,00 kn.

Kapitalne pomoći od institucija i tijela EU ostvarene su u iznosu od 348.982.082,00 kn. Vrijednosno značajnije kapitalne pomoći odnose se na pomoći ostvarene iz sredstava Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) u iznosu od 210.918.849,00 kn te pomoći ostvarene iz sredstava Fondova za unutarnje poslove u iznosu od 136.791.680,00 kn.

Vrijednosno najznačajnije kapitalne pomoći iz sredstava Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) ostvarene su za provedbu kapitalnog projekta Modernizacija vozila vatrogasnih postrojbi RH, u okviru provedbe Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020., u iznosu od 207.541.695,00 kn, od čega se 191.026.988,00 kn odnosi na sredstva doznačena za rashode ostvarene u 2021., a 16.514.707,00 kn na sredstva doznačena za rashode ostvarene u 2020. Vrijednosno značajnije kapitalne pomoći iz sredstava Fondova za unutarnje poslove ostvarene su za provedbu kapitalnih projekata Fond za unutarnju sigurnost – Instrument za granice i vize – Izravna dodjela u iznosu od 91.731.102,00 kn, Fond za unutarnju sigurnost – Instrument za policijsku suradnju, sprečavanje i suzbijanje kriminala i upravljanje krizama u iznosu od 24.211.438,00 kn, Fond za unutarnju sigurnost – Instrument za granice i vize u iznosu od 16.230.822,00 kn te kapitalnog projekta Fond za azil, migracije i integraciju u iznosu od 3.303.109,00 kn.

Tekuće pomoći od institucija i tijela EU ostvarene su u iznosu od 323.290.402,00 kn. Vrijednosno značajnije tekuće pomoći odnose se na pomoći ostvarene iz sredstava Fondova za unutarnje poslove u iznosu od 161.371.090,00 kn te pomoći ostvarene iz sredstava Kohezijskog fonda (KF) za provedbu tekućeg projekta Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020. (program Protuminsko djelovanje) u iznosu od 107.776.663,00 kn. Vrijednosno značajnije tekuće pomoći iz sredstava Fondova za unutarnje poslove ostvarene su za provedbu tekućeg projekta Hitna pomoć – Fond za unutarnju sigurnost – Jačanje aktivnosti granične kontrole na hrvatskom dijelu vanjske granice zbog povećanog migracijskog pritiska u iznosu od 101.652.360,00 kn, kapitalnog projekta Fond za azil, migracije i integraciju u iznosu od 24.680.098,00 kn, kapitalnog projekta Fond za unutarnju sigurnost – Instrument za granice i vize u iznosu od 21.652.872,00 kn te tekućeg projekta Prijelazni rescEU mehanizam u iznosu od 8.716.812,00 kn.

Kapitalne pomoći od inozemnih vlada ostvarene su u iznosu od 40.091.725,00 kn. U okviru navedenih pomoći ostvarene su pomoći za potrebe potresom pogođenih područja Sisačko-moslavačke županije, od kojih su vrijednosno značajnije pomoći od Republike Turske (200 stambenih kontejnera), Republike Mađarske (54 stambena i šest sanitarnih kontejnera), Federalnog ministarstva vanjskih poslova Švicarske Konfederacije (20 mobilnih stambenih jedinica i 12 sanitarnih blokova) i pomoći od Savezne Republike Njemačke (40 stambeno-uredskih kontejnera) ukupne vrijednosti od 17.465.108,00 kn, pomoći od Swedish Civil Contingencies Agency (60 kompleta švedskih zimskih šatora) u vrijednosti od 3.714.660,00 kn te pomoći od Republike Turske (šatori i grijalice) u vrijednosti od 1.981.920,00 kn. Spomenute pomoći (stambeni kontejneri i druga oprema) evidentirane su u poslovnim knjigama Ministarstva u okviru imovine (na računu ostali stambeni objekti i na računu oprema za ostale namjene), a predane su na korištenje Sisačko-moslavačkoj županiji i jedinicama lokalne samouprave na području Sisačko-moslavačke županije. Ministarstvo je, osim navedenih pomoći, ostvarilo i značajnije pomoći od Savezne Republike Njemačke (20 vozila) za potrebe zaštite granice u vrijednosti od 6.297.293,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada (prihodi po posebnim propisima) ostvareni su u iznosu od 372.477.327,00 kn, što je 56.985.064,00 kn ili 18,1 % više u odnosu na 2020.

Vrijednosno značajniji prihodi odnose se na prihode ostvarene od uplata fizičkih i pravnih osoba za izdane zaštićene isprave i službene obrasce u iznosu od 244.540.781,00 kn, namjenske prihode ostvarene za financiranje provedbe kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa u iznosu od 77.435.557,00 kn te namjenske prihode ostvarene iz sredstava naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma u iznosu od 47.326.133,00 kn.

Prihodi od uplata fizičkih i pravnih osoba za izdane zaštićene isprave i službene obrasce ostvareni su na temelju odredaba članka 55., stavka 5. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2021. godinu (Narodne novine 135/20, 69/21 i 122/21), kojima je propisano da se sredstva koja se ostvaruju uplatom fizičkih i pravnih osoba za izdane zaštićene isprave i službene obrasce iz Popisa zaštićenih službenih obrazaca i ostalih službenih obrazaca, a koji se izdaju u skladu s propisima iz nadležnosti Ministarstva, uplaćuju u državni proračun kao namjenski prihod Ministarstva, a koji se koristi za podmirivanje rashoda prema pravnoj osobi u državnom vlasništvu Agenciji za komercijalnu djelatnost d.o.o., Zagreb za izradu i dostavu izdanih zaštićenih isprava i službenih obrazaca. Popis zaštićenih isprava i službenih obrazaca iz nadležnosti Ministarstva nalazi se u privitku Odluke o ispravama i službenim obrascima čiji su sadržaj, oblik i način zaštite i obvezna primjena propisani zakonima i drugim propisima (Narodne novine 50/11, 119/11, 28/13, 96/13, 47/14, 61/15, 34/16, 17/17, 86/17 i 97/18) i čini njezin sastavni dio. U 2021. evidentirane su uplate od fizičkih i pravnih osoba za izdane zaštićene isprave i službene obrasce u iznosu od 244.540.976,00 kn, iz prethodnog razdoblja prenesena su neutrošena sredstva u iznosu od 8.929.746,00 kn, u tekućoj godini utrošena su sredstva u iznosu od 240.004.436,00 kn te su koncem 2021. ostala neutrošena sredstva koja su prenesena u 2022. u iznosu od 13.466.286,00 kn.

Prihodi za financiranje provedbe kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa ostvareni su iz dijela sredstava (u visini od 8,0 %) koje stručne organizacije prikupe za prometnu preventivu tijekom obavljanja tehničkih pregleda i registracije vozila, kao i drugih poslova koji se obavljaju u stanicama za tehnički pregled vozila, na temelju Ugovora o financiranju Nacionalnog plana sigurnosti cestovnog prometa Republike Hrvatske za razdoblje od 2021. do 2030., koji je Ministarstvo zaključilo s Centrom za vozila Hrvatske d.d., Zagreb u kolovozu 2021.

U 2021. ostvareni su namjenski prihodi za financiranje provedbe kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa u iznosu od 77.435.557,00 kn, iz prethodnog razdoblja prenesena su neutrošena sredstva u iznosu od 72.287.800,00 kn, u tekućoj godini utrošena su sredstva u iznosu od 41.121.829,00 kn te su koncem 2021. ostala neutrošena sredstva koja su prenesena u 2022. u iznosu od 108.601.528,00 kn.

Prihodi iz sredstava naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma ostvareni su iz dijela sredstava naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma, koje prikupi Ministarstvo poljoprivrede, na temelju Sporazuma o financiranju poslova razminiranja šuma i šumskih zemljišta i dodataka navedenog Sporazuma, koje je Ministarstvo zaključilo s Ministarstvom poljoprivrede u ožujku 2020. i veljači i travnju 2021., te Sporazuma o financiranju poslova razminiranja šuma i šumskih zemljišta koji je Ministarstvo zaključilo s Ministarstvom poljoprivrede u travnju 2021. Navedena sredstva namijenjena su za razminiranje šuma i šumskog zemljišta u okviru provedbe aktivnosti Razminiranje. U veljači 2022. zaključen je Dodatak Sporazumu o financiranju poslova razminiranja šuma i šumskih zemljišta iz travnja 2021.

U 2021. ostvareni su namjenski prihodi iz dijela sredstava naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma u iznosu od 47.326.133,00 kn, iz prethodnog razdoblja prenesena su neutrošena sredstva u iznosu od 12.282.224,00 kn, u tekućoj godini utrošena su sredstva u iznosu od 72.022.914,00 kn te je koncem 2021. zabilježen iznos više utrošenih sredstava u iznosu od 12.414.557,00 kn, koji je Ministarstvo poljoprivrede obvezno doznačiti Ministarstvu u 2022., u skladu sa Sporazumom o financiranju poslova razminiranja šuma i šumskih zemljišta i Dodatka navedenog Sporazuma, koje je Ministarstvo zaključilo s Ministarstvom poljoprivrede u travnju 2021. i veljači 2022.

Prema obrazloženju ovlaštene zaposlenice Ministarstva, zbog povoljnih vremenskih uvjeta poslovi razminiranja završeni su prije roka te je plaćanje usluga razminiranja (više utrošena sredstva) izvršeno u 2021. iz sredstava ostalih prihoda za posebne namjene, a ne kako je u početku bilo planirano u 2022.

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu od 39.807.803,00 kn, što je 11.474.286,00 kn ili 22,4 % manje u odnosu na 2020. Vrijednosno značajnije smanjeni su prihodi od prodaje kratkotrajne nefinancijske imovine u iznosu od 7.362.166,00 kn ili 78,4 % te prihodi iz dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih institucija po posebnim propisima u iznosu od 4.054.234,00 kn ili 9,7 %. Vrijednosno najznačajniji prihodi od imovine odnose se na prihode od dobiti trgovačkog društva Agencije za komercijalnu djelatnost d.o.o., Zagreb u iznosu od 37.714.283,00 kn. Ostvareni su na temelju Odluke o visini, načinu i rokovima uplate sredstava trgovačkih društava u državnom vlasništvu u Državni proračun Republike Hrvatske za 2021. godinu (Narodne novine 86/21). Točkom IV. navedene Odluke, između ostalog, određeno je da će trgovačko društvo Agencija za komercijalnu djelatnost d.o.o., Zagreb uplatiti 60,0 % sredstava s osnove dobiti nakon oporezivanja za 2020. u Državni proračun Republike Hrvatske za 2021. godinu i da će navedena sredstva biti namjenski korištena za poboljšanje materijalnih uvjeta policijskih službenika. U 2021. ostvareni su prihodi s osnove dobiti nakon oporezivanja za 2020. navedenog društva u iznosu od 37.714.283,00 kn, iz prethodnog razdoblja prenesena su neutrošena sredstva u iznosu od 9.869.950,00 kn, u tekućoj godini utrošena su sredstva u iznosu od 31.072.621,00 kn te su koncem 2021. ostala neutrošena sredstva koja su prenesena u 2022. u iznosu od 16.511.612,00 kn.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija ostvareni su u iznosu od 24.675.079,00 kn, što je 12.871.668,00 kn ili 34,3 % manje u odnosu na 2020. Vrijednosno najznačajnije smanjene su tekuće donacije u iznosu od 10.480.434,00 kn ili 69,2 %. Odnose se na prihode od pruženih usluga u iznosu od 17.824.341,00 kn, tekuće donacije u iznosu od 4.666.785,00 kn te kapitalne donacije u iznosu od 2.183.953,00 kn. Prihodi od pruženih usluga odnose se na prihode ostvarene pružanjem ugostiteljskih i drugih usluga (restorani, kantine i odmarališta i drugi prihodi od pruženih usluga). U okviru tekućih donacija vrijednosno značajnija odnosi se na donaciju 50 uredskih i šest sanitarnih kontejnera za potrebe potresom pogođenih područja Sisačko-moslavačke županije od jednog društva iz Republike Mađarske u vrijednosti od 2.840.852,00 kn. Spomenuta donacija (uredski i sanitarni kontejneri) evidentirana je u poslovnim knjigama Ministarstva u okviru imovine (na računu ostali stambeni objekti), a predana je na korištenje Sisačko-moslavačkoj županiji. Ministarstvo je, osim navedene donacije, vrijednosno značajnije donacije ostvarilo od Hrvatske turističke zajednice za sufinanciranje projekata Sigurna turistička sezona i Sigurna turistička destinacija u iznosu od 1.206.341,00 kn na temelju Sporazuma i Dodatka Sporazumu o sufinanciranju navedenih projekata iz srpnja i studenoga 2020. te svibnja i prosinca 2021.

Kapitalne donacije odnose se na donacije od trgovačkih društava (donacija zamjene informatičke opreme od jednog trgovačkog društva, donacija dva osobna vozila za potrebe Ravnateljstva civilne zaštite od Centra za vozila Hrvatske d.d. te druge kapitalne donacije).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2021., ukupni rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 6.612.092.297,00 kn, što je 636.092.143,00 kn ili 10,6 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2020.	Ostvareno za 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	3.823.200.048,00	4.078.906.892,00	106,7
2.	Materijalni rashodi	1.695.074.154,00	1.926.505.752,00	113,7
3.	Financijski rashodi	785.420,00	757.588,00	96,5
4.	Subvencije	2.882.886,00	1.669.586,00	57,9
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	12.754.613,00	7.842.394,00	61,5
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	17.091.410,00	17.794.464,00	104,1
7.	Ostali rashodi	49.803.892,00	45.123.436,00	90,6
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	371.792.694,00	532.013.216,00	143,1
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	2.615.037,00	1.478.969,00	56,6
	Ukupni rashodi i izdaci	5.976.000.154,00	6.612.092.297,00	110,6
	Ukupni prihodi i primici (veza Tablica broj 1)	6.022.891.910,00	6.641.055.370,00	110,3
	Višak prihoda i primitaka	46.891.756,00	28.963.073,00	61,8

Vrijednosno najznačajniji su rashodi za zaposlene u iznosu od 4.078.906.892,00 kn, koji čine 61,7 % ukupnih rashoda i izdataka. Vrijednosno su značajniji materijalni rashodi u iznosu od 1.926.505.752,00 kn, koji čine 29,1 % ukupnih rashoda i izdataka. Drugi rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 606.679.653,00 kn i čine 9,2 % ukupnih rashoda i izdataka.

U odnosu na prethodnu godinu, rashodi za zaposlene veći su za 255.706.844,00 kn ili 6,7 %, materijalni rashodi za 231.431.598,00 kn ili 13,7 %, a rashodi za nabavu nefinancijske imovine veći su za 160.220.522,00 kn ili 43,1 %. U odnosu na prethodnu godinu, rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna manji su za 4.912.219,00 kn ili 38,5 %, subvencije za 1.213.300,00 kn ili 42,1 %, a izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova manji su za 1.136.068,00 kn ili 43,4 %.

Rashodi za zaposlene u iznosu od 4.078.906.892,00 kn odnose se na brutoplaće u iznosu od 3.197.172.397,00 kn, doprinose na plaću u iznosu od 710.366.468,00 kn te ostale rashode za zaposlene (otpremnine, božićnice, regres za godišnji odmor, jubilarne nagrade, darove za djecu, naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj, naknada za novorođenče te ostale nagrade) u iznosu od 171.368.027,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, rashodi za zaposlene veći su za 255.706.844,00 kn ili 6,7 % zbog povećanja osnovice za izračun plaće državnih službenika i namještenika, rashoda za plaće za prekovremeni rad, rashoda za plaće po sudskim presudama te povećanja broja zaposlenih.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 1.926.505.752,00 kn, što je 231.431.598,00 kn ili 13,7 % više u odnosu na 2020. Povećanje materijalnih rashoda najvećim dijelom odnosi se na ostale nespomenute rashode poslovanja, koji su povećani za 213.370.195,00 kn ili 801,9 % zbog mobilizacije pravnih osoba u svrhu otklanjanja posljedica uzrokovanih potresom na području Sisačko-moslavačke, Zagrebačke i Karlovačke županije.

Vrijednosno značajniji materijalni rashodi odnose se na rashode za usluge u iznosu od 1.084.792.554,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu od 351.187.276,00 kn, naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za prijevoz na posao i s posla, stručno usavršavanje zaposlenika i ostale naknade troškova zaposlenima) u iznosu od 243.122.341,00 kn te ostale nespomenute rashode poslovanja (članarine i norme, naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i slično, reprezentacija i drugi rashodi) u iznosu od 239.978.753,00 kn.

U okviru rashoda za usluge, vrijednosno značajniji su rashodi za usluge protuminskog djelovanja u iznosu od 357.041.689,00 kn, grafičke i tiskarske usluge, usluge kopiranja i uvezivanja i slično u iznosu od 228.510.036,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 175.237.107,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu od 124.406.240,00 kn te usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 56.125.307,00 kn. Usluge protuminskog djelovanja (razminiranje, ručna detekcija mina, geodetske usluge izmjere površina, strojna obrada i priprema minske sumnjivih površina i slično) provode se na području osam županija, u skladu sa Zakonom o protuminskom djelovanju (Narodne novine 110/15, 118/18 i 98/19). Obavljaju ih pravne osobe ovlaštene za obavljanje poslova razminiranja koje su odabrane u postupcima javne nabave. Nadzor i kontrolu kvalitete obavljenih poslova razminiranja obavljaju zaposlenici Ministarstva. Vrijednosno najznačajniji rashodi za grafičke i tiskarske usluge, usluge kopiranja i uvezivanja i slično u iznosu od 228.304.903,00 kn odnose se na grafičke usluge u vezi s izradom isprava i službenih obrazaca čiji su sadržaj, oblik, način zaštite i obvezna primjena propisani zakonima i drugim propisima, odnosno plative i neplative tiskanice (putovnice, osobne iskaznice, registarske pločice, vozačke dozvole, boravišne dozvole, dozvole za nošenje oružja i slično). Vrijednosno značajnije usluge tekućeg i investicijskog održavanja odnose se na održavanje prijevoznih sredstava u iznosu od 100.743.126,00 kn te održavanje postrojenja i opreme u iznosu od 62.892.318,00 kn. U okviru rashoda za zakupnine i najamnine vrijednosno značajniji su rashodi za zakup prijevoznih sredstava (1 638 vozila) u iznosu od 48.994.169,00 kn, licenci u iznosu od 26.782.670,00 kn, građevinskih objekata u iznosu od 13.934.561,00 kn te opreme u iznosu od 13.290.961,00 kn. Rashodi za usluge telefona, pošte i prijevoza odnose se na ostale usluge za komunikaciju i prijevoz (od čega se na zakup linija i ostale komunikacijske usluge odnosi 28.999.952,00 kn) u iznosu od 35.134.892,00 kn, usluge telefona i telefaksa u iznosu od 11.052.864,00 kn, usluge poštarine (pisma, tiskanice i slično) u iznosu od 8.864.072,00 kn te usluge interneta u iznosu od 1.073.479,00 kn.

Rashodi za materijal i energiju ostvareni su u iznosu od 351.187.276,00 kn, a vrijednosno značajniji su rashodi za energiju (motorni benzin i dizelsko gorivo, električna energija, plin, topla voda te ostali materijal za proizvodnju energije) u iznosu od 145.680.453,00 kn te službenu, radnu i zaštitnu odjeću i obuću u iznosu od 95.316.151,00 kn (od čega se na kapitalni projekt Policijska oprema odnosi 79.261.223,00 kn).

Rashodi za subvencije ostvareni su u iznosu od 1.669.586,00 kn, a vrijednosno najznačajniji rashodi u iznosu od 1.514.586,00 kn ostvareni su za izgradnju kapaciteta i pripremu Bosne i Hercegovine za Mehanizam civilne zaštite Europske unije, u okviru provedbe tekućeg projekta IPA BIH – EU podrška civilnoj zaštiti u Bosni i Hercegovini, koji se provodi na temelju Sporazuma o dodjeli sredstava potpisanog s Europskom komisijom. U odnosu na prethodnu godinu manji su za 1.213.300,00 kn ili 42,1 % zbog manje realiziranih projekata, od kojih se većina odnosi na projekte vezane za povećanje sigurnosti prometa na cestama.

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ostvareni su u iznosu od 7.842.394,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu manji su za 4.912.219,00 kn ili 38,5 %, najvećim dijelom zato što su Nacionalni plan sigurnosti cestovnog prometa Republike Hrvatske (NPSCP) za razdoblje od 2021. do 2030. (Narodne novine 86/21) i Plan potreba NPSCP-a doneseni u trećem kvartalu 2021. te je realizacija sporazuma o sufinanciranju sanacija opasnih mjesta uslijedila u 2022. Vrijednosno značajnije povećani su prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna u iznosu od 2.448.758,00 kn ili 101,8 % zbog prijenosa sredstava Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture vezano za suradnju na projektu Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa. Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna odnose se na prijenose između proračunskih korisnika istog proračuna u iznosu od 4.853.494,00 kn, pomoći unutar općeg proračuna u iznosu od 1.979.379,00 kn te pomoći inozemnim vladama u iznosu od 1.009.521,00 kn. Vrijednosno najznačajniji prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna odnose se na prijenos sredstava Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture u okviru provedbe kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa (NPSCP) u iznosu od 4.237.853,00 kn. Pomoći unutar općeg proračuna odnose se na dodjelu sredstava općinama (Topusko, Ivanska i Jakovlje), gradovima (Varaždin, Drniš, Rab i Ploče) i Županijskoj upravi za ceste Varaždinske županije u okviru provedbe kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade ostvareni su u iznosu od 17.794.464,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi odnose se na prekvalifikaciju za zanimanje policajac u iznosu od 9.433.659,00 kn te na stipendije i školarine za djecu poginulih zaposlenika u iznosu od 7.944.204,00 kn.

Ostali rashodi u iznosu od 45.123.436,00 kn odnose se na tekuće donacije iz EU sredstava u iznosu od 19.870.884,00 kn, tekuće donacije u novcu u iznosu od 11.709.509,00 kn, rashode za kazne, penale i naknade štete u iznosu od 7.525.745,00 kn, kapitalne donacije neprofitnim organizacijama u iznosu od 5.000.000,00 kn te tekuće donacije u naravi u iznosu od 1.017.298,00 kn. Tekuće donacije iz EU sredstava ostvarene su u okviru provedbe kapitalnog projekta Fond za azil, migracije i integraciju, a vrijednosno značajniji rashodi odnose se na projekt Novi susjedi – uključivanje osoba s odobrenom međunarodnom zaštitom u hrvatsko društvo u iznosu od 9.751.175,00 kn i projekt Socijalne usluge i psihosocijalna podrška tražiteljima međunarodne zaštite u iznosu od 5.050.095,00 kn (sredstva doznačena Hrvatskom Crvenom križu). Vrijednosno značajnije tekuće donacije u novcu ostvarene su u okviru provedbe aktivnosti Hrvatska gorska služba spašavanja u iznosu od 7.000.000,00 kn te kapitalnog projekta Fond za azil, migracije i integraciju u iznosu od 2.966.023,00 kn.

Rashodi za kazne, penale i naknade štete ostvareni su u iznosu od 7.525.745,00 kn, što je 11.669.219,00 kn ili 60,8 % manje u odnosu na 2020. Vrijednosno najznačajnije smanjeni su rashodi za ugovorene kazne i ostale naknade šteta u iznosu od 13.154.814,00 kn ili 68,5 %, zbog plaćanja neprihvatljivih troškova u 2020. proizašlih iz projekta Schengenski instrument, kojih u 2021. nije bilo.



U okviru rashoda za ugovorene kazne i ostale naknade štete evidentirani su rashodi za ovrhe za naknade štete građanima i ostale naknade štete u iznosu od 4.316.543,00 kn, što je 322.943,00 kn ili 8,1 % više u odnosu na prethodnu godinu. Navedene ovrhe izvršene su na teret proračunske zalihe državnog proračuna. Financijska agencija mjesečno dostavlja Ministarstvu izvještaje o ovrhama provedenim na teret proračunske zalihe, na temelju kojih Ministarstvo preknjižava navedene ovrhe s pozicije proračunske zalihe Ministarstva financija na poziciju u okviru svog financijskog plana.

Kapitalne donacije isplaćene su za izvršavanje zadaća i programa/projekata Hrvatske gorske službe spašavanja, na temelju odredbe članka 17. Zakona o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja (Narodne novine 79/06 i 110/15) te Ugovora o izravnoj dodjeli financijskih sredstava Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja za 2021., koji su zaključili Ministarstvo i Hrvatska gorska služba spašavanja u siječnju 2021.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 532.013.216,00 kn, a vrijednosno značajniji rashodi odnose se na nabavu 86 vatrogasnih vozila u iznosu od 224.737.633,00 kn, nabavu stacionarnog sustava za nadzor državne granice s Republikom Srbijom i Bosnom i Hercegovinom u iznosu od 52.864.234,00 kn, inozemne pomoći i donacije stambenih, uredskih i sanitarnih kontejnera za potresom pogođena područja (Petrinja, Sisak, Glina i okolna mjesta) u iznosu od 21.315.078,00 kn te izgradnju zgrade Policijske postaje Imotski i Postaje granične policije Imotski u iznosu od 13.172.306,00 kn.

Rashodi za nabavu vatrogasnih vozila u iznosu od 224.737.633,00 kn ostvareni su u okviru provedbe kapitalnog projekta Modernizacija vozila vatrogasnih postrojbi RH. Ugovorima o nabavi vatrogasnih vozila iz veljače 2020. ugovorena je nabava 94 vatrogasna vozila (navalna vozila, autocisterne, šumska vatrogasna vozila te zapovjedna vozila) u iznosu od 256.160.544,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Financiranje se obavlja iz sredstava Europskog fonda za regionalni razvoj u iznosu od 217.736.462,00 kn ili 85,0 % te sredstava učešća za pomoći i ostalih pomoći u iznosu od 38.424.082,00 kn ili 15,0 %. Tijekom 2020. isporučeno je osam vatrogasnih vozila u iznosu od 31.422.912,00 kn, a u 2021. isporučeno je 86 vatrogasnih vozila u iznosu od 224.737.632,00 kn. Vatrogasna vozila (91) dana su na korištenje dobrovoljnim vatrogasnim društvima, javnim vatrogasnim postrojbama i vatrogasnim postrojbama na području 20 županija i grada Zagreba na temelju sporazuma o suradnji zaključenim s ministarstvom, a tri zapovjedna vatrogasna vozila podijeljena su unutar Ravnateljstva civilne zaštite.

U odnosu na prethodnu godinu, rashodi za nabavu nefinancijske imovine veći su za 160.220.522,00 kn ili 43,1 %. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na nabavu vatrogasnih vozila u okviru kapitalnog projekta Modernizacija vozila vatrogasnih postrojbi RH.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu od 1.478.969,00 kn odnose se na otplatu robnih kredita za nabavu deset kombi vozila u iznosu od 998.545,00 kn te komunikacijsku opremu (mobilne telefone) u iznosu od 480.424,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova manji su za 1.136.068,00 kn ili 43,4 % zato što su robni krediti većim dijelom otplaćeni u prethodnom razdoblju. Koncem 2021. obveze za kredite iskazane su u iznosu od 2.119.198,00 kn. Dospijeće zadnjeg obroka navedenog robnog kredita je u prosincu 2023.

Ukupni prihodi i primici za 2021. ostvareni su u iznosu od 6.641.055.370,00 kn, ukupni rashodi i izdaci u iznosu od 6.612.092.297,00 kn, a višak prihoda u iznosu od 28.963.073,00 kn. Iz prethodnog razdoblja (nakon korekcije u 2021.) prenesen je manjak prihoda i primitaka u iznosu od 11.335.580,00 kn te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 17.627.493,00 kn.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2021., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 4.968.150.673,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2021.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2021.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	4.015.132.651,00	4.045.500.574,00	100,8
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	434.043.509,00	434.144.254,00	100,0
1.2.	Građevinski objekti	2.198.027.870,00	2.099.308.428,00	95,5
1.3.	Postrojenja i oprema	351.641.788,00	397.938.118,00	113,2
1.4.	Prijevozna sredstva	344.230.529,00	501.366.465,00	145,6
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	19.299.992,00	32.769.645,00	169,8
1.6.	Druga nefinancijska imovina	667.888.963,00	579.973.664,00	86,8
2.	Financijska imovina	890.688.632,00	922.650.099,00	103,6
2.1.	Novčana sredstva	1.105.132,00	954.411,00	86,4
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	50.079.891,00	74.397.955,00	148,6
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	1.515.096,00	1.183.613,00	78,1
2.4.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	92.800,00	92.800,00	100,0
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	453.221.364,00	454.774.276,00	100,3
2.6.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	28.261.193,00	20.353.311,00	72,0
2.7.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	356.413.156,00	370.893.733,00	104,1
	Ukupno imovina	4.905.821.283,00	4.968.150.673,00	101,3
3.	Obveze	586.790.745,00	582.725.575,00	99,3
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	542.632.720,00	567.910.557,00	104,7
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	40.561.426,00	12.695.820,00	31,3
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	3.596.599,00	2.119.198,00	58,9
4.	Vlastiti izvori	4.319.030.538,00	4.385.425.098,00	101,5
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	4.905.821.283,00	4.968.150.673,00	101,3
	Izvanbilančni zapisi	1.232.484.240,00	437.026.348,00	35,5

Ukupna vrijednost imovine koncem 2021. iskazana je u iznosu od 4.968.150.673,00 kn. Odnosi se na nefinancijsku imovinu u vrijednosti od 4.045.500.574,00 kn te financijsku imovinu u vrijednosti od 922.650.099,00 kn. U odnosu na stanje početkom godine, vrijednost imovine veća je za 62.329.390,00 kn ili 1,3 %.

Vrijednosno značajnije povećanje ukupne imovine odnosi se na povećanje vrijednosti prijevoznih sredstava koja je 157.135.936,00 kn ili 45,6 % veća (najvećim dijelom vezano je za nabavu vatrogasnih vozila) te povećanje vrijednosti postrojenja i opreme koja je 46.296.330,00 kn ili 13,2 % veća (najvećim dijelom vezano je za nabavu policijske opreme, računala i računalne opreme te nabavu uređaja, strojeva i opreme za ostale namjene). Vrijednosno značajnije smanjenje ukupne imovine koncem 2021., u odnosu na početak 2021., odnosi se na smanjenje vrijednosti građevinskih objekata koja je 98.719.442,00 kn ili 4,5 % manja (najvećim dijelom vezano je za ustupanje objekata Hrvatskoj vatrogasnoj zajednici) te vrijednosti druge nefinancijske imovine koja je 87.915.299,00 kn ili 13,2 % manja.

Vrijednost nefinancijske imovine odnosi se na vrijednost građevinskih objekata u iznosu od 2.099.308.428,00 kn, prijevoznih sredstava u iznosu od 501.366.465,00 kn, prirodnih bogatstava (zemljište) u iznosu od 434.144.254,00 kn, postrojenja i opreme u iznosu od 397.938.118,00 kn, nefinancijske imovine u pripremi u iznosu od 32.769.645,00 kn te druge nefinancijske imovine u iznosu od 579.973.664,00 kn.

Vrijednost nefinancijske imovine u pripremi koncem 2021. iskazana je u iznosu od 32.769.645,00 kn. Vrijednost nefinancijske imovine u pripremi koncem 2021. u odnosu na početak 2021. veća je za 13.469.653,00 kn ili 69,8 %. Vrijednosno najznačajnije povećanje odnosi se na izgradnju zgrade Policijske postaje Imotski i Postaje granične policije Imotski, Policijske uprave splitsko-dalmatinske u vrijednosti od 13.408.556,00 kn. Za izvođenje radova izgradnje građevine Policijske postaje Imotski i Postaje granične policije Imotski (bruto građevinska površina 2 439,36 m<sup>2</sup>) u studenome 2018. zaključen je okvirni sporazum za razdoblje od tri godine. Ukupna vrijednost radova ugovorena je u iznosu od 34.930.951,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju navedenog okvirnog sporazuma, tijekom 2019., 2020. i 2021. zaključeni su ugovori za izvođenje radova u četiri faze. Prema dodatku ugovora iz siječnja 2022., rok završetka radova ugovoren je u travnju 2022. Koncem 2021. ulaganja u navedenu zgradu evidentirana su u ukupnom iznosu od 32.263.468,00 kn, od čega se na ulaganja u prethodnim godinama odnosi 18.854.912,00 te u 2021. u iznosu od 13.408.556,00 kn.

Vrijednost druge nefinancijske imovine koncem 2021. iskazana je u iznosu od 579.973.664,00 kn (vrijednosno najznačajnija imovina odnosi se na vrijednost zaliha za obavljanje djelatnosti iskazanih koncem 2021. u iznosu od 507.041.971,00 kn). Vrijednost druge nefinancijske imovine koncem 2021. u odnosu na početak 2021. manja je za 87.915.299,00 kn ili 13,2 %. Odnosi se na smanjenje zaliha (potrošnog materijala) Državne intervencijske postrojbe civilne zaštite u vezi s epidemijom bolesti COVID-19 i u vezi s posljedicama elementarne nepogode potresa i drugo.

Ukupna financijska imovina koncem 2021. iskazana je u iznosu od 922.650.099,00 kn, što je 31.961.467,00 kn ili 3,6 % više u odnosu na početak godine. Vrijednosno značajnija financijska imovina odnosi se na ukupna potraživanja u iznosu od 550.709.155,00 kn te rashode budućeg razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda (kontinuirani rashodi budućih razdoblja) u iznosu od 370.893.733,00 kn.

Ukupna potraživanja bez ispravka vrijednosti na koncu 2021. iskazana su u iznosu od 734.830.898,00 kn. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 629.071.589,00 kn, depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu od 74.397.955,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 27.610.424,00 kn te potraživanja za dane zajmove u iznosu od 3.750.930,00 kn.

Proveden je ispravak vrijednosti potraživanja u ukupnom iznosu od 184.121.743,00 kn te su na koncu 2021. nakon ispravka vrijednosti iskazana ukupna potraživanja u iznosu od 550.709.155,00 kn, što je 17.631.611,00 kn ili 3,3 % više u odnosu na početak godine. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 454.774.276,00 kn, depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu od 74.397.955,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 20.353.311,00 kn te potraživanja za dane zajmove u iznosu od 1.183.613,00 kn.

Potraživanja za prihode poslovanja bez ispravka vrijednosti na koncu 2021. iskazana su u iznosu od 629.071.589,00 kn. Proveden je ispravak vrijednosti potraživanja u iznosu od 174.297.313,00 kn te su na koncu 2021. nakon ispravka vrijednosti iskazana potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 454.774.276,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode poslovanja odnose se na potraživanja za kazne i upravne mjere (potraživanja za kazne za prekršaje u prometu i druge prekršaje) u iznosu od 285.294.039,00 kn, potraživanja proračunskih korisnika za sredstva uplaćena u nadležni proračun u iznosu od 161.567.847,00 kn te potraživanja za prihode od imovine u iznosu od 4.942.309,00 kn. Analitičke evidencije potraživanja za kazne za prekršaje u prometu i druge prekršaje vode se u informacijskom sustavu Ministarstva (Služba za informatiku). Na temelju navedenih evidencija (podataka) obavlja se evidentiranje spomenutih potraživanja u glavnoj knjizi Ministarstva. Vrijednosno značajnija potraživanja proračunskih korisnika za sredstva uplaćena u nadležni proračun odnose se na potraživanja za ostvarene, a neutrošene prihode za financiranje rashoda u okviru provedbe kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa u iznosu od 108.601.528,00 kn, potraživanja za prihode od dobiti trgovačkog društva Agencija za komercijalnu djelatnost d.o.o., Zagreb u iznosu od 16.511.612,00 kn te potraživanja za prihode od uplata fizičkih i pravnih osoba za izdane zaštićene isprave i službene obrasce u iznosu od 13.466.286,00 kn. Vrijednosno najznačajnija potraživanja za prihode od imovine u iznosu od 2.811.446,00 kn odnose se na potraživanja od Centra za vozila Hrvatske d.d., Zagreb u vezi s obavljanjem poslova organiziranja i jedinstvenog provođenja tehničkih pregleda vozila i organiziranja poslova registracije vozila u stanicama za tehnički pregled vozila (registracijske pločice i prometne dozvole), na temelju Sporazuma o pravu pristupa podacima u evidencijama Ministarstva unutarnjih poslova, koji su u prosincu 2017. zaključili Ministarstvo i Centar za vozila Hrvatske d.d., Zagreb.

Potraživanja za depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo iskazana su u iznosu od 74.397.955,00 kn. Vrijednosno značajnija odnose se na potraživanja za bolovanja preko 42 dana, ozljede na radu i druga bolovanja na teret HZZO-a u iznosu od 62.193.755,00 kn te ostala nespomenuta potraživanja u iznosu od 9.134.098,00 kn. Ministarstvo financija je u prosincu 2021. donijelo Uputu o zatvaranju potraživanja od HZZO-a i smanjenje obveze prema državnoj riznici nakon refundacije naknade plaća za bolovanja iznad 42 dana te ostala bolovanja na teret HZZO-a. Prema navedenoj Uputi refundacija se odnosi na potraživanja od HZZO-a s dospijućem zaključno s 10. travnjem 2020. U skladu s Uputom, Ministarstvo je koncem 2021. u svojim poslovnim knjigama provelo odgovarajuće evidentiranje prijeboga potraživanja i obveza u vezi s bolovanjima i ozljedama na radu na teret HZZO-a u iznosu od 9.211.261,00 kn. Vrijednosno najznačajnija ostala nespomenuta potraživanja odnose se na potraživanja od osiguravajućih društava za naknadu štete za plovila i helikoptere u iznosu od 7.945.003,00 kn.

Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine bez ispravka vrijednosti na koncu 2021. iskazana su u iznosu od 27.610.424,00 kn. Proveden je ispravak vrijednosti navedenih potraživanja u iznosu od 7.257.113,00 kn te su na koncu 2021. nakon ispravka vrijednosti iskazana potraživanja u iznosu od 20.353.311,00 kn.

Odnose se na potraživanja od nositelja stanarskog prava za otkup stanova prodanih na temelju Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Narodne novine 43/92 – pročišćeni tekst, 69/92, 25/93, 26/93, 48/93, 2/94, 44/94, 47/94 – ispravak, 58/95, 11/96, 11/97 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 68/98, 96/99, 120/00, 94/01 i 78/02). Na temelju Ugovora o obavljanju bankarskih poslova i usluga u vezi s prodajom stanova na kojima postoji stanarsko pravo iz 1992., poslovna banka vodi analitičku evidenciju zaduženja i naplate, a Ministarstvo, na temelju izvršenih uplata u državni proračun i izvješća banke o stanju glavnice, evidentira i usklađuje navedena potraživanja u svojim poslovnim knjigama. Stanje glavnice početkom 2021. iskazano je u iznosu od 37.397.125,00 kn, tijekom godine evidentirano je umanjenje i otplata glavnice u iznosu od 9.786.701,00 kn te je stanje glavnice bez ispravka vrijednosti koncem 2021. iskazano u iznosu od 27.610.424,00 kn.

Za naplatu dospjelih potraživanja Ministarstvo poduzima odgovarajuće mjere naplate (dužnicima šalje opomene, pokreće postupke ovrhe).

Potraživanja za dane zajmove (dugoročne stambene kredite zaposlenima) bez ispravka vrijednosti na koncu 2021. iskazana su u iznosu od 3.750.930,00 kn. Proveden je ispravak vrijednosti potraživanja u iznosu od 2.567.317,00 kn te su na koncu 2021. nakon ispravka vrijednosti iskazana potraživanja u iznosu od 1.183.613,00 kn. Naplatu i analitičku evidenciju danih zajmova vodi poslovna banka na temelju Ugovora o komisionim poslovima zaključenog 1992. Stanje glavnice početkom 2021. iskazano je u iznosu od 4.185.682,00 kn, tijekom godine evidentirano je povećanje glavnice u iznosu od 75.767,00 kn i otplata glavnice u iznosu od 510.519,00 kn te je stanje glavnice bez ispravka vrijednosti koncem 2021. iskazano u iznosu od 3.750.930,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja Ministarstvo poduzima odgovarajuće mjere naplate (dužnicima šalje opomene, pokreće postupke ovrhe).

Od ukupnih potraživanja iskazanih koncem 2021. u iznosu od 550.709.155,00 kn na dospjela potraživanja odnosi se 113.703.382,00 kn, a na nedospjela potraživanja 437.005.773,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja odnose se na dospjela potraživanja za kazne i upravne mjere (potraživanja za kazne za prekršaje u prometu i druge prekršaje) u iznosu od 111.536.922,00 kn. Analitičke evidencije navedenih potraživanja vode se u informacijskom sustavu Ministarstva (Služba za informatiku). Na temelju navedenih evidencija (podataka) obavlja se evidentiranje spomenutih potraživanja u glavnoj knjizi Ministarstva. Od ukupnih dospjelih potraživanja iskazanih koncem 2021. u iznosu od 113.703.382,00 kn, do konca ožujka 2022. naplaćena su dospjela potraživanja u iznosu od 19.702.485,00 kn.

Rashodi budućeg razdoblja ostvareni su u iznosu od 370.893.733,00 kn. Odnose se na kontinuirane rashode budućih razdoblja (plaća i naknade za prosinac 2021. i drugi rashodi).

Ukupne obveze na koncu 2021. iskazane su u iznosu od 582.725.575,00 kn, što je 4.065.170,00 kn ili 0,7 % manje u odnosu na početak godine. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu od 567.910.557,00 kn, obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 12.695.820,00 kn te obveze za kredite i zajmove u iznosu od 2.119.198,00 kn.

Vrijednosno značajnije obveze za rashode poslovanja odnose se na obveze za zaposlene u iznosu od 355.306.961,00 kn, obveze za materijalne rashode u iznosu od 142.127.407,00 kn te ostale tekuće obveze u iznosu od 69.589.515,00 kn. Obveze za zaposlene odnose se na plaće i naknade za prosinac 2021.

Vrijednosno značajnije obveze za materijalne rashode odnose se na obveze za usluge u iznosu od 70.252.995,00 kn, obveze za materijal i energiju u iznosu od 52.990.427,00 kn te obveze za naknade troškova zaposlenima u iznosu od 17.088.781,00 kn. U okviru ostalih tekućih obveza vrijednosno najznačajnije su obveze proračunskih korisnika za povrat u proračun nakon refundacije naknade plaće za bolovanja preko 42 dana, ozljede na radu i druga bolovanja na teret HZZO-a u iznosu od 59.129.687,00 kn. Ministarstvo financija je u prosincu 2021. donijelo Uputu o zatvaranju potraživanja od HZZO-a i smanjenje obveze prema državnoj riznici nakon refundacije naknade plaća za bolovanja iznad 42 dana te ostala bolovanja na teret HZZO-a. Prema navedenoj Uputi refundacija se odnosi na potraživanja od HZZO-a s dospijećem zaključno s 10. travnjem 2020. U skladu s Uputom, Ministarstvo je koncem 2021. u svojim poslovnim knjigama provelo odgovarajuće evidentiranje prijeboga potraživanja i obveza u vezi s bolovanjima i ozljedama na radu na teret HZZO-a u iznosu od 9.211.261,00 kn.

Od ukupnih obveza iskazanih koncem 2021. u iznosu od 582.725.575,00 kn na dospjele obveze odnosi se 38.879.375,00 kn, a na nedospjele obveze 543.846.200,00 kn. Od ukupnih dospjelih obveza iskazanih koncem 2021., do vremena obavljanja revizije (konac ožujka 2022.) podmirene su dospjele obveze u iznosu od 38.826.847,00 kn.

Izvanbilančni zapisi koncem 2021. iskazani u iznosu od 437.026.348,00 kn odnose se na potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku u iznosu od 200.494.153,00 kn (sporovi za naknadu štete u iznosu od 127.131.287,00 kn, radni sporovi u iznosu od 72.176.568,00 kn te sudski sporovi iz nadležnosti Službe za investicije i nekretnine u iznosu od 1.186.298,00 kn), tuđu imovinu dobivenu na korištenje u iznosu od 122.110.846,00 kn, potencijalna potraživanja po osnovi sudskih sporova u tijeku u iznosu od 49.131.973,00 kn te ostale izvanbilančne zapise (primljena jamstva i drugo) u iznosu od 65.289.376,00 kn. U odnosu na stanje početkom godine, izvanbilančni zapisi iskazani su manje za 795.457.892,00 kn ili 64,5 %, zato što su prema obrazloženju Ministarstva izvanbilančni zapisi početkom 2021. pogrešno iskazani u iznosu od 1.232.484.240,00 kn, a trebali su prema obrazloženju Ministarstva biti točno iskazani u iznosu od 120.260.379,00 kn.

Vlastiti izvori u iznosu od 4.385.425.098,00 kn odnose se na vlastite izvore u iznosu od 4.055.241.105,00 kn, višak prihoda od nefinancijske imovine u iznosu od 39.748.143,00 kn, obračunane prihode poslovanja u iznosu od 294.322.387,00 kn, obračunane prihode od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 20.353.311,00 kn te stavke koje umanjuju vlastite izvore, a odnose se na ispravak vlastitih izvora za obveze u iznosu od 2.119.198,00 kn i manjak prihoda u iznosu od 22.120.650,00 kn (manjak prihoda poslovanja u iznosu od 20.643.249,00 kn i manjak primitaka od financijske imovine u iznosu od 1.477.401,00 kn).

## **Javna nabava**

Planom nabave te izmjenama i dopunama Plana nabave za 2021. planirana je nabava robe, radova i usluga u vrijednosti od 1.416.302.273,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost.

Plan nabave te izmjene i dopune Plana nabave objavljeni su na mrežnim stranicama Ministarstva, u skladu s odredbom članka 28., stavka 3. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16). U skladu s odredbom članka 28., stavka 4. navedenog Zakona, na mrežnim stranicama objavljen je Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma.

U skladu s odredbama članaka 4. i 7. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17 i 144/20), Plan nabave te izmjene i dopune Plana nabave i Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma objavljeni su u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH).

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2021., na temelju odredaba Zakona o javnoj nabavi i Uredbe o javnoj nabavi u području obrane i sigurnosti (Narodne novine 19/18), zaključeno je 167 ugovora, sedam dodataka ugovoru i 72 okvirna sporazuma o nabavi robe, radova i usluga u vrijednosti od 818.903.292,00 kn i 1.585.224,00 EUR bez poreza na dodanu vrijednost.

Na temelju otvorenih postupaka javne nabave, zaključeno je 110 ugovora za nabavu robe, radova i usluga u vrijednosti od 352.551.292,00 kn, dva ugovora za nabavu usluga u vrijednosti od 1.585.224,00 EUR, sedam dodataka ugovora za nabavu robe, radova i usluga u vrijednosti od 5.694.384,00 kn te 64 okvirna sporazuma za nabavu robe i usluga u vrijednosti od 307.152.217,00 kn.

Na temelju pregovaračkih postupaka bez prethodne objave, zaključeno je 47 ugovora za nabavu robe, radova i usluga u vrijednosti od 92.991.439,00 kn te tri okvirna sporazuma za nabavu usluga u vrijednosti od 6.567.570,00 kn.

Na temelju ograničenih postupaka nabave, zaključeno je osam ugovora za nabavu robe i usluga u vrijednosti od 31.700.010,00 kn te pet okvirnih sporazuma za nabavu robe i usluga u vrijednosti od 22.246.380,00 kn.

Na temelju okvirnih sporazuma koje je Ministarstvo zaključilo u 2021. zaključen je 171 ugovor o nabavi robe i usluga u vrijednosti od 450.430.016,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, zaključeno je 66 ugovora o nabavi robe i usluga u vrijednosti od 145.951.610,00 kn i dva ugovora o nabavi robe u vrijednosti od 1.971.082,00 EUR bez poreza na dodanu vrijednost.

Uz primjenu izuzeća od primjene Zakona o javnoj nabavi, propisanog odredbom članka 41., stavka 1., točke 6. navedenog Zakona, zaključeno je pet ugovora o nabavi robe i usluga u vrijednosti od 3.361.438,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Odredbom navedenog članka propisano je da se Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje na zaključenje ugovora kod kojih bi primjena odredaba Zakona ili propisa kojim se uređuje javna nabava za potrebe obrane i sigurnosti obvezala Republiku Hrvatsku da otkrije podatke čije otkrivanje je u suprotnosti s bitnim interesima njezine sigurnosti.

Nabava robe i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn iznosila je ukupno 55.180.647,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost.

Ministarstvo je u veljači 2018. donijelo Naputak o provedbi postupaka jednostavne nabave, a izmjene Naputka u svibnju 2018. Navedenim Naputkom uređuje se postupak koji prethodi stvaranju ugovornog odnosa za nabavu robe i usluga procijenjene vrijednosti manje od 200.000,00 kn i radova procijenjene vrijednosti manje od 500.000,00 kn (jednostavna nabava). Naputkom je, između ostalog, propisano da nabavu radova, robe i usluga procijenjene vrijednosti manje od 20.000,00 kn naručitelj provodi slanjem poziva na dostavu ponuda na adresu najmanje jednog gospodarskog subjekta. Nabavu radova, robe i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 20.000,00 kn, a manje od 50.000,00 kn naručitelj provodi slanjem poziva na dostavu ponuda na adrese do tri gospodarska subjekta.

Nabavu radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 50.000,00 kn, a manje od 500.000,00 kn te robe i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 50.000,00 kn, a manje od 200.000,00 kn naručitelj provodi slanjem poziva na dostavu ponuda na adrese tri do pet gospodarskih subjekata. Naručitelj pridržava pravo uputiti poziv na dostavu ponuda manjem broju gospodarskih subjekata kada, zbog tehničkih razloga, isporuku robe, izvršenje usluge ili radova može izvršiti manji broj gospodarskih subjekata. Naručitelj, također, prema navedenom Naputku, pridržava pravo uputiti poziv na dostavu ponuda samo jednom gospodarskom subjektu kada, zbog tehničkih ili umjetničkih razloga ili razloga povezanih sa zaštitom isključivih prava, ugovor o nabavi može izvršiti samo određeni gospodarski subjekt. Kriterij za odabir ponude je najniža cijena ponude.

Ministarstvo je u prosincu 2020. donijelo Naputak o postupku izrade plana potrebe, izrade plana nabave, provedbi nabave, kontroli kvalitete i postupku zaprimanja i izdavanja robe sa skladišta. Navedenim Naputkom propisuje se postupak prikupljanja potreba nabave ustrojstvenih jedinica, izrada Plana potreba, izrada Plana nabave, priprema tehničkih specifikacija, postupak nabave, kontrola kvalitete pri preuzimanju robe i postupak izdavanja robe sa skladišta.



### III. REVIZIJA ZA 2021.

Postupci revizije provedeni su od 1. veljače do 6. rujna 2022.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članak 97. – 107.
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15, 93/15, 135/15, 2/17, 28/17, 112/18, 126/19, 145/20 i 32/21).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave
2. Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova
3. Uredba o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave (Narodne novine 154/11, 17/12 i 118/16)
4. Zakon o proračunu
5. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20)
6. Državni proračun Republike Hrvatske za 2021. godinu i projekcije za 2022. i 2023. godinu (Narodne novine 135/20, 69/21 i 122/21)
7. Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2021. godinu
8. Zakon o fiskalnoj odgovornosti
9. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
10. Pravilnik o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
11. Etički kodeks državnih službenika
12. Zakon o pravu na pristup informacijama
13. Zakon o policiji
14. Etički kodeks policijskih službenika
15. Zakon o policijskim poslovima i ovlastima (Narodne novine 76/09, 92/14 i 70/19)

16. Uredba o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika (Narodne novine 129/11, 82/12, 140/13, 32/15, 40/15, 115/15, 11/17, 102/17, 129/17, 5/18, 66/18, 109/18 i 24/19)
17. Zakon o državnim službenicima (Narodne novine 92/05, 140/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 – pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 1/15, 138/15 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/17, 70/19 i 98/19)
18. Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 112/17, 12/18, 2/19, 119/19 i 66/20)
19. Uredba o plaćama policijskih službenika (Narodne novine 129/11, 82/12, 25/13, 140/13, 32/15, 40/15, 40/16, 11/17, 129/17, 5/18, 66/18, 109/18 i 24/19)
20. Zakon o radu (Narodne novine 93/14, 127/17 i 98/19)
21. Zakon o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18)
22. Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18)
23. Uredba o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 3/20)
24. Zakon o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo
25. Zakon o javnoj nabavi
26. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi
27. Uredba o javnoj nabavi u području obrane i sigurnosti
28. Odluka o ispravama i službenim obrascima čiji su sadržaj, oblik i način zaštite i obvezna primjena propisani zakonima i drugim propisima
29. Odluka o visini, načinu i rokovima uplate sredstava trgovačkih društava u državnom vlasništvu u Državni proračun Republike Hrvatske za 2021. godinu
30. Odluka o uvjetima korištenja službenih automobila, mobilnih telefona, redovnih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije te načinu odobravanja službenih putovanja (Narodne novine 37/16)
31. Naputak o postupku izrade plana potreba, izrade plana nabave, provedbi nabave, kontroli kvalitete i postupku zaprimanja i izdavanja robe sa skladišta (prosinac 2020.)
32. Naputak o provedbi postupaka jednostavne nabave (veljača i svibanj 2018.)
33. Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi (Narodne novine 37/01, 38/01 – ispravak, 71/01, 89/01, 112/01, 7/02 – ispravak, 17/03, 197/03, 21/04, 25/04 – ispravak, 66/05, 131/05, 11/07, 47/07, 109/07, 58/08, 32/09, 140/09, 21/10, 38/10, 77/10, 113/10, 22/11, 142/11, 31/12, 49/12, 60/12, 78/12, 82/12, 100/12, 124/12, 140/12, 16/13, 25/13, 52/13, 96/13, 126/13, 2/14, 94/14, 140/14, 151/14, 76/15, 100/15, 71/18, 73/19 i 63/21)
34. Zakon o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 154/02, 163/03, 16/04, 30/04, 105/04, 187/04, 92/05, 121/05, 151/05, 135/06 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 141/06, 17/07, 34/07 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 82/07, 107/07, 60/08, 38/09, 150/11, 22/13, 102/14, 103/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 03/15, 93/16 i 66/19)
35. Uredba o izgledu odora policijskih službenika Ministarstva unutarnjih poslova (Narodne novine 88/11, 129/11 i 100/13)
36. Uredba o određivanju štice osoba, objekata i prostora te provođenju njihove zaštite i osiguranja (Narodne novine 46/13, 103/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 151/14, 10/16, 99/16 i 131/20)
37. Zakon o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja
38. Zakon o protuminskom djelovanju.

## **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u stručnim publikacijama, elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima te tekućim i kapitalnim projektima Ministarstva. Provjerena je dokumentacija u vezi s računovodstvenim evidencijama, popisom imovine i obveza, ulaznim računima, prihodima i primicima, rashodima i izdacima, postupcima javne nabave i izvršenjem zaključenih ugovora te druga dokumentacija. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima Ministarstva i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

## Nalaz za 2021.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2021. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na rashode i izdatke u dijelu koji se odnosi na plaće za prekovremeni rad i rashode za ovrhe i sudske sporove te potraživanja u dijelu koji se odnosi na potraživanja od jedinica lokalne samouprave u vezi s nabavom vatrogasnih vozila.

### 1. Rashodi i izdaci

1.1. Ukupni rashodi i izdaci za 2021. ostvareni su u iznosu od 6.612.092.297,00 kn. Vrijednosno značajniji su rashodi za zaposlene u iznosu od 4.078.906.892,00 kn, materijalni rashodi u iznosu od 1.926.505.752,00 kn, rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 532.013.216,00 kn te ostali rashodi u iznosu od 45.123.436,00 kn (od čega se na tekuće i kapitalne donacije odnosi 37.597.691,00 kn).

#### – Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 4.078.906.892,00 kn. Odnose se na brutoplaće u iznosu od 3.197.172.397,00 kn, doprinose na plaću u iznosu od 710.366.468,00 kn te ostale rashode za zaposlene (otpremnine, božićnice, regres za godišnji odmor, jubilarne nagrade, dar za djecu, naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj te ostale rashode za zaposlene) u iznosu od 171.368.027,00 kn. U okviru rashoda za brutoplaće iskazane su plaće za prekovremeni rad u iznosu od 98.298.436,00 kn i rashodi za plaće po sudskim presudama u iznosu od 17.293.736,00 kn.

Plaće zaposlenika Ministarstva obračunavaju se prema Zakonu o policiji, Zakonu o državnim službenicima, Kolektivnom ugovoru za državne službenike i namještenike, Uredbi o plaćama policijskih službenika te Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi.

Prema Zakonu o policiji i Zakonu o policijskim poslovima i ovlastima, glavni ravnatelj policije ima status policijskog službenika. Također, prema Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika, glavni ravnatelj policije ima status dužnosnika.

Plaća glavnog ravnatelja policije obračunava se prema Uredbi o plaćama policijskih službenika, umnoškom osnovnog koeficijenta 3,511 i osnovice za izračun plaće uvećane za 0,5 % za svaku godinu navršenoga radnog staža i dodatka na plaću od 40,0 %. Tijekom 2021. glavnom ravnatelju policije isplaćena su materijalna prava (regres, božićnica i dar za djecu) na temelju Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

Sindikata policijskih službenika je u prosincu 2021. uputio prijavu Povjerenstvu za odlučivanje o sukobu interesa i Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske u vezi s obračunom plaće i ostvarivanjem materijalnih prava glavnog ravnatelja policije. U navedenoj prijavi se navodi da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine 150/11) glavni ravnatelj policije svrstan u kategoriju državnih dužnosnika te da sva prava i obveze glavnog ravnatelja policije, osobito ona materijalna, prestaju po svakoj osnovi i moraju egzistirati samo i jedino po osnovi Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Obračunom plaće prema Uredbi o plaćama policijskih službenika glavni ravnatelj policije ostvaruje veću plaću od one koju bi ostvario na temelju Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Ministarstvo se u veljači 2022. očitovalo na zahtjev Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Hrvatskog sabora na navode Sindikata policijskih službenika u vezi s ostvarivanjem materijalnih prava. U očitovanju se navodi da, iako glavni ravnatelj policije prema Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika ulazi u kategoriju dužnosnika, prednost se daje odredbama Zakona o policiji i Zakonu o policijskim poslovima i ovlastima. Prema odredbama članka 3. Zakona o policiji, policijski službenik je prema Zakonu o policijskim poslovima i ovlastima i službenik Ministarstva koji obavlja poslove usko povezane s policijskim poslovima te je glavni ravnatelj policije prilikom obavljanja policijskih poslova i drugih poslova koji su usko povezani s policijskim poslovima ovlašten primjenjivati policijske ovlasti iz Zakona o policijskim poslovima i ovlastima, a osim ovlasti koje su ovlaštene primjenjivati svi policijski službenici, navedenim Zakonom propisane su ovlasti i obveze koje ima isključivo glavni ravnatelj policije. Također, Zakonom o policiji definirana su prava i obveze glavnog ravnatelja kao policijskog službenika, kao što su imenovanje i razrješenje rukovodećih policijskih službenika. Člankom 2., stavkom 1., točkom 3. Zakona o policijskim poslovima i ovlastima, propisano je da je policijski službenik službenik Ministarstva, kao i službenik strane policijske službe, koji je prema međunarodnom ugovoru, navedenom i drugom zakonu, ovlašten obavljati policijske poslove primjenom policijskih ovlasti. Na temelju Zakona o policiji i Zakona o policijskim poslovima i ovlastima, Vlada Republike Hrvatske donijela je podzakonske akte kojima je propisan status glavnog ravnatelja policije kao policijskog službenika (Uredba o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika, Uredba o plaćama policijskih službenika te Uredba o izgledu odora policijskih službenika Ministarstva unutarnjih poslova).

U očitovanju se također navodi da tijekom obnašanja dužnosti glavnog ravnatelja policije nisu korištena materijalna prava koja proizlaze iz Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Do vremena obavljanja revizije (ožujak 2022.) Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa nije donijelo odluku vezano za podnesenu prijavu.

Rashodi za plaće za prekovremeni rad ostvareni su u iznosu od 98.298.436,00 kn, što je 10.576.700,00 kn ili 12,1 % više u odnosu na prethodnu godinu.

Prema Evidenciji o prekovremenom radu, u 2021. ostvareno je 1 463 585 sati prekovremenog rada. Prekovremeni rad 1 038 zaposlenika trajao je duže od 250 sati godišnje, odnosno više od propisanog. Najviše prekovremenih sati iznad propisanog broja ostvarilo je 456 zaposlenika Uprave za posebne poslove sigurnosti, 297 890 sati prekovremenog rada (Služba za osiguranje i zaštitu štićenih osoba 143 067,5 sati, Služba za osiguranje i zaštitu štićenih objekata i prostora 98 310 sati i Služba za osiguranje i zaštitu diplomatskih misija i konzularnih ureda 56 512,5 sati) te 297 zaposlenika interventnih jedinica policije, 88 288 sati prekovremenog rada.

Prema pisanom obrazloženju odgovornih osoba, na povećanje broja prekovremenih sati utjecali su: kadrovska nepopunjenost, epidemija bolesti COVID-19 (mjere samoizolacije i izolacije), potresi i teroristički napad na zgradu Vlade Republike Hrvatske, zbog čega je cjelokupni spomenuti prostor na temelju Uredbe o određivanju štićenih osoba, objekata i prostora te provođenju njihove zaštite i osiguranja od konca studenoga 2020. postao štićeni prostor, što iziskuje povećan broj policijskih službenika. Zbog navedenog napada povećano je osiguranje i drugih objekata i osoba.

Prema odredbama članka 65. Zakona o radu, u slučaju više sile, izvanrednog povećanja opsega poslova i u drugim sličnim slučajevima prijeke potrebe, radnik je na pisani zahtjev poslodavca dužan raditi duže od punog, odnosno nepunog radnog vremena (prekovremeni rad). Prekovremeni rad pojedinog radnika ne smije trajati duže od 180 sati godišnje, osim ako je ugovoreno kolektivnim ugovorom, u kojem slučaju ne smije trajati duže od 250 sati godišnje. Odredbom članka 8., stavka 5. Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike, propisano je da kada službenik i namještenik radi prekovremeno, prekovremeni rad pojedinog službenika i namještenika ne smije trajati duže od 250 sati godišnje.

Od 1. svibnja 2022. primjenjuje se novi Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 56/22), kojim je navedeno regulirano na isti način i istom odredbom.

***Državni ured za reviziju preporučuje poduzeti aktivnosti u cilju smanjenja prekovremenog rada zaposlenika u trajanju dužem od propisanog ograničenja godišnjeg broja sati rada.***

– Rashodi za ovrhe i sudske sporove

U okviru provedbe aktivnosti Administracija i upravljanje na računu rashoda za zaposlene evidentirani su rashodi za plaće po sudskim presudama u iznosu od 17.293.736,00 kn, a na računu ostalih rashoda evidentirani su rashodi za ugovorene kazne i ostale naknade šteta u iznosu od 6.040.150,00 kn.

Rashodi za plaće po sudskim presudama ostvareni su u iznosu od 17.293.736,00 kn. U okviru navedenih rashoda evidentirani su rashodi za ovrhe u iznosu od 10.727.881,00 kn, što je 7.407.980,00 kn ili 223,1 % više u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na ovrhe za terenski dodatak u iznosu od 7.965.749,00 kn, prekovremeni rad u iznosu od 1.815.408,00 kn, razliku plaće u iznosu od 811.750,00 kn te ovrhe za troškove prijevoza u iznosu od 134.974,00 kn. Vrijednosno najznačajnije povećane su ovrhe za terenski dodatak u iznosu od 7.965.749,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu vrijednosno značajnije smanjene su ovrhe za prekovremeni rad u iznosu od 426.016,00 kn ili 19,0 % te ovrhe za razliku plaće u iznosu od 266.727,00 kn ili 24,7 %.

Rashodi za ugovorene kazne i ostale naknade šteta ostvareni su u iznosu od 6.040.150,00 kn. U okviru navedenih rashoda evidentirani su rashodi za ovrhe u iznosu od 4.316.543,00 kn, što je 322.943,00 kn ili 8,1 % više u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na ovrhe za naknadu štete građanima u iznosu od 3.998.465,00 kn te ostale naknade štete u iznosu od 318.078,00 kn. Povećane su ovrhe za naknade štete građanima u iznosu od 399.755,00 kn ili 11,1 % te ovrhe za naknade za civilno odijelo u iznosu od 192.172,00 kn ili 374,7 %. U odnosu na prethodnu godinu smanjene su ovrhe za ostale naknade štete u iznosu od 268.984,00 kn ili 78,3 %.

Navedene ovrhe izvršene su na teret proračunske zalihe državnog proračuna. Financijska agencija mjesečno dostavlja Ministarstvu izvještaje o ovrhama provedenim na teret proračunske zalihe, na temelju kojih Ministarstvo preknjižava navedene ovrhe s pozicije proračunske zalihe Ministarstva financija na poziciju u okviru svog financijskog plana.

Uputama za izradu prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje 2020. – 2022., koje je donijelo Ministarstvo financija u kolovozu 2019. (dalje u tekstu: Upute), između ostalog, određeno je da je za svaku ovrhu iz nadležnosti pojedinog proračunskog korisnika državnog proračuna koji posluje preko jedinstvenog računa državnog proračuna koja će teretiti proračunsku zalihu, proračunski korisnik dužan u roku od 14 dana, uz nalog za preknjiženje, dostaviti Ministarstvu financija i obrazloženje u kojem će biti navedeni razlozi zašto obveza po sudskoj presudi nije izvršena u roku koji je određen presudom, već je izvršena u postupku prisilne naplate. Ministarstvo za ovrhe koje su teretile proračunsku zalihu, uz naloge za preknjiženje koje je dostavljalo Ministarstvu financija u 2021., nije dostavljalo navedeno obrazloženje, što nije u skladu s Uputama.

***Državni ured za reviziju nalaže za ovrhe koje terete proračunsku zalihu dostavljati Ministarstvu financija uz naloge za preknjiženje obrazloženje u kojem trebaju biti navedeni razlozi zašto obveza po sudskoj presudi nije izvršena u roku koji je određen presudom, nego je izvršena u postupku prisilne naplate, u skladu s Uputama za izradu prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje 2020. – 2022.***

Uputama je, također, određeno da su korisnici državnog proračuna dužni izvršavati plaćanja po pravomoćnim sudskim presudama u roku koji je određen presudom, kako bi se izbjegli dodatni rashodi za kamate i naknade za ovrhe.

Izjavom o fiskalnoj odgovornosti za 2021. (Obrazac 1b) iz ožujka 2022., ministar unutarnjih poslova izjavio je da su u sustavu unutarnjih kontrola utvrđene slabosti i nepravilnosti koje mogu utjecati na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava u području Izvršavanje proračuna/financijskog plana (u vezi s izvršavanjem pravomoćnih presuda). Prema navedenoj Izjavi utvrđena je slabost i nepravilnost u području Izvršavanje proračuna/financijskog plana (Pitanje iz Upitnika gdje je uočena slabost i nepravilnost: 29. Pravomoćne presude izvršavale su se bez postupka prisilne naplate – djelomično potvrđan odgovor) te su u vezi s otklanjanjem navedene slabosti i nepravilnosti određene potrebne aktivnosti i odgovorne osobe navedene u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti za proračunsku godinu 2021.

Odredbom članka 11. Zakona o proračunu koji je bio na snazi do 31. prosinca 2021., propisano je da se proračunska sredstva moraju koristiti u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja, a posebno u skladu s načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti. Odredbom članka 14. Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2022., propisano je da se sredstva planirana u proračunu i financijskom planu koriste u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja, a posebno u skladu s načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti.

***S obzirom na značajan iznos ostvarenih rashoda za ovrhe, Državni ured za reviziju nalaže plaćanja po pravomoćnim sudskim presudama izvršavati u roku koji je određen presudom, kako bi se izbjegli dodatni rashodi za kamate i naknade za ovrhe, odnosno proračunska sredstva koristila prema načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti, u skladu s odredbama Zakona o proračunu i Uputama za izradu prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje 2020. – 2022.***

- 1.2. *Vežano za prijavu Sindikata policijskih službenika iz prosinca 2021., koja se odnosi na obračun plaće i ostvarenje materijalnih prava glavnog ravnatelja policije, Ministarstvo u Očitovanju navodi da Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa još uvijek nije donijelo odluku vežano za podnesenu prijavu. Također, navodi da je Ministarstvo i nadalje mišljenja da je ispravno postupilo u utvrđivanju prava za obračun plaće i materijalnih prava glavnog ravnatelja policije.*

*U vezi s preporukom za poduzimanje aktivnosti u cilju smanjenja prekovremenog rada zaposlenika u trajanju dužem od propisanog ograničenja godišnjeg broja sati rada, Ministarstvo u Očitovanju obrazlaže da pokušava na sve načine iznaći mogućnosti smanjenja broja prekovremenih sati, a o čemu su se također očitovali tijekom obavljanja revizije. Nedovoljan broj policijskih službenika na poslovima zaštite osoba i objekata, koji se ne mogu popunjavati putem natječaja, nego samo preraspodjelom policijskih službenika iz kvote Programa (prekvalifikacije) za zanimanje policajac, nisu se u tijeku prethodnog razdoblja mogli koristiti, jer je prioritet Ministarstva bila popuna Uprave za granicu zbog zadovoljavanja kriterija potrebnog broja zaposlenika zbog ulaska Republike Hrvatske u Schengen. Na temelju preporuke Državnog ureda za reviziju iz 2017., donesena je Uredba o pričuvnoj policiji (Narodne novine 102/19), za koju se očekivalo da će osigurati određeni broj potrebnih zaposlenika. Međutim, zbog znatno manjeg odaziva bivših policijskih službenika za pričuvnu policiju, navedena Uredba nije uspjela nadomjestiti manjak policijskih službenika. Također, događaji koji su izravno utjecali na povećanje broja prekovremenih sati su pojava epidemije bolesti COVID-19, potresi na zagrebačkom i petrinjskom području, kao i teroristički napad na zgradu Republike Hrvatske na prostoru Trga svetog Marka. Uz sve navedeno, povećao se i broj šticeh osoba (u skladu s Uredbom o određivanju šticeh osoba, objekata i prostora te provođenju njihove zaštite i osiguranja) te se broj prekovremenih sati nije umanjio. Ravnateljstvo policije provelo je izvanredni nadzor, koji je rezultirao preporukama čiji je cilj, između ostalog, smanjenje broja prekovremenih sati kroz promjene ustroja Uprave za posebne poslove sigurnosti i optimizaciju pojedinih poslovnih procesa. Također, zbog rasterećenja Uprave za posebne poslove sigurnosti, razmatra se opcija da se za dio poslova koje sada provodi navedena Uprava angažiraju društva koja se bave poslovima privatne zaštite. Kako su potrebe Uprave za granicu sada zadovoljile uvjet za ulazak Republike Hrvatske u Schengen, u novoj generaciji Programa za prekvalifikaciju moći će se dio zaposlenika rasporediti na navedene poslove. Također, ulaskom Republike Hrvatske u Schengen, dio policijskih službenika, koji je sada raspoređen na poslovima zaštite unutarnje granice, bit će raspoređen u Upravu za posebne poslove sigurnosti.*

*U vezi s nalogima za ovrhe koje terete proračunsku zalihu i plaćanja po pravomoćnim sudskim presudama, Ministarstvo u Očitovanju navodi da Ministarstvo, kao i Ministarstvo obrane Republike Hrvatske, ima velike rashode po osnovi sudskih sporova, a njihov dio se već godinama naplaćuje putem provedenih ovrha s računa državnog proračuna. Za takve ovrhe Ministarstvo financija šalje Ministarstvu Nalog za preknjiženje. Zbog cjelokupne problematike održano je nekoliko sastanaka u Državnom odvjetništvu, gdje je uz Ministarstvo sudjelovalo i Ministarstvo obrane Republike Hrvatske, Ministarstvo financija i Financijska agencija, u cilju da se pokušaju riješiti problemi, od kojih su najznačajniji nepravodobno dostavljanje pravomoćnih presuda na izvršenje, traženje podataka o računu i punomoći za isplatu od punomoćnika tužitelja, a oni se oglašuju i ne dostavljaju podatke za naplate u mirnom postupku, nemogućnost plaćanja kada nema dovoljno planiranih sredstava u proračunu te u slučajevima kada su protiv pravomoćne presude izjavljene revizije Vrhovnog suda Republike Hrvatske.*



*Svi sudionici sastanka usuglasili su se da je potrebno maksimalno pojačati angažman da se smanji broj pokrenutih ovrha. Državno odvjetništvo je maksimalno ubrzalo dostavu presuda, a Ministarstvo je osiguralo više sredstava u proračunu za plaćanje po sudskim presudama. Od 1. siječnja 2022. pokušava se što više presuda provesti odmah isplatama, međutim i nadalje kod dijela presuda pokrenute su ovrhe. Do 30. lipnja 2022. ovrhama je s računa izvršeno oko 3.500.000,00 kn, za što su od Ministarstva financija primljeni nalozi za preknjiženje. U skladu s Uputama za izradu prijedloga proračuna, Ministarstvo za svaku ovrhu dostavlja obrazloženje. Razlozi u 2022. zbog kojih su pokrenute ovrhe su najčešće izjavljen prijedlog za dopuštanje revizije (50,0 % slučajeva), neuredna dostava presude, nemogućnost isplate jer se radi o zaposleniku bivšeg Hrvatskog centra za razminiranje, a kojeg Ministarstvo nije preuzelo, zaposlenik nije dostavio podatke za isplatu te nedostatak proračunskih sredstava (u trenutku dok nisu donesene izmjene proračuna). Ministarstvo će i nadalje pokušavati izvršavati plaćanja po sudskim presudama u što kraćem roku zbog izbjegavanja provedbe ovrha.*

## 2. Potraživanja

- 2.1. Ukupna potraživanja bez ispravka vrijednosti na koncu 2021. iskazana su u iznosu od 734.830.898,00 kn. Proveden je ispravak vrijednosti potraživanja u ukupnom iznosu od 184.121.743,00 kn te su na koncu 2021. nakon ispravka vrijednosti iskazana ukupna potraživanja u iznosu od 550.709.155,00 kn. Vrijednosno najznačajnija potraživanja nakon ispravka vrijednosti odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 454.774.276,00 kn.

U okviru potraživanja za prihode poslovanja iskazana su dospjela potraživanja od jedinica lokalne samouprave u iznosu od 20.041.833,00 kn, u vezi s nabavom vatrogasnih vozila. Proveden je ispravak vrijednosti navedenih dospjelih potraživanja po stopi od 100,0 %.

Navedena potraživanja odnose se na potraživanja od osam gradova i dvije općine za nabavu 16 vatrogasnih vozila. U odnosu na stanje iskazano koncem 2016. (potraživanja su iznosila 20.310.042,00 kn) manja su za 268.209,00 kn, jer je Grad Novska u 2017. i 2018. podmirio svoje obveze u iznosu od 268.209,00 kn.

Vatrogasna vozila nabavljena su u okviru projekta koji je Vlada Republike Hrvatske pokrenula 2002. Nabavljeno je 210 vatrogasnih vozila, od kojih je 209 vozila na temelju sastavljenih primopredajnih zapisnika, a prema zaključcima Vlade Republike Hrvatske raspoređeno i predano na korištenje jedinicama lokalne samouprave (općine i gradovi) u razdoblju od 2004. do 2010., dok je jedno vozilo dano na korištenje tadašnjoj Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje. Postupak nabave vatrogasnih vozila provelo je Ministarstvo, a kupoprodajne ugovore u ime Republike Hrvatske u listopadu 2003. potpisali su ministar unutarnjih poslova, ministar financija i ministar gospodarstva. Jedinice lokalne samouprave, kao osnivači javnih vatrogasnih postrojbi trebale su sufinancirati dio vrijednosti nabavljenih vozila u visini od 25,0 % do 50,0 %. Nakon primopredaje vatrogasnih vozila, jedinice lokalne samouprave trebale su s Ministarstvom zaključiti ugovore o davanju vatrogasnih vozila na korištenje i u roku od 30 dana od dana zaključenja ugovora uplatiti određeni iznos sufinanciranih sredstava u državni proračun. Dio jedinica lokalne samouprave potpisao je ugovore s Ministarstvom, a dio nije.

Od dijela jedinica lokalne samouprave koje su potpisale ugovore s Ministarstvom, dio jedinica lokalne samouprave je podmirio ugovorene obveze sufinanciranja prema državnom proračunu, a dio nije.

Ministarstvo je, u prošlim godinama u skladu s internim aktom (Uputa o postupanju kod fakturiranja i redovite naplate prihoda iz studenoga 2015.), poduzimalo mjere za naplatu navedenih potraživanja te jedinicama lokalne samouprave dostavljalo izvode otvorenih stavaka, požurnice i opomene.

S obzirom na to da je Državni ured za reviziju u vezi s problematikom naplate dospjelih potraživanja od jedinica lokalne samouprave za nabavu vatrogasnih vozila davao preporuke i izražavao mišljenja u izvješćima o obavljenoj reviziji Ministarstva u prošlim godinama, Ministarstvo je u prošlim godinama u više navrata i u vrijeme obavljanja revizije (ožujak 2022.) uputilo dopise Ministarstvu financija, kojima ga izvješćuje o problematici u vezi s naplatom navedenih potraživanja i predlaže organiziranje zajedničkog sastanka na kojem bi se zauzelo jedinstveno stajalište vezano za navedena dospjela potraživanja.

Do vremena obavljanja revizije (ožujak 2022.) Ministarstvo nije dobilo odgovor (očitovanje) od Ministarstva financija u vezi s navedenim potraživanjima.

Županijsko državno odvjetništvo je, nakon zaprimljenog Izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji Ministarstva unutarnjih poslova za 2017., zatražilo od Ministarstva u kolovozu 2019. i prosincu 2020. očitovanje u vezi s poduzetim aktivnostima za naplatu navedenih dospjelih potraživanja od jedinica lokalne samouprave za nabavu vatrogasnih vozila.

Ministarstvo je u ožujku 2021. dostavilo Županijskom državnom odvjetništvu u Zagrebu očitovanje u vezi s problematikom i aktivnostima koje je poduzelo za naplatu dospjelih potraživanja od jedinica lokalne samouprave za nabavu vatrogasnih vozila.

Ministarstvo je u očitovanju, između ostalog, navelo da su u listopadu 2019. jedinicama lokalne samouprave (osam gradova i dvije općine) s kojima su zaključeni ugovori o davanju vatrogasnih vozila na korištenje (16 vatrogasnih vozila) i za koja su u poslovnim knjigama Ministarstva evidentirana i financijskim izvještajima iskazana potraživanja od navedenih općina i gradova u iznosu od 20.041.833,00 kn upućeni dopisi i dostavljeni prijedlozi sporazuma kojima bi se omogućila naplata navedenog dugovanja (potraživanja) od jedinica lokalne samouprave u deset obroka.

Ministarstvo je u očitovanju također navelo da su, od deset jedinica lokalne samouprave (osam gradova i dvije općine), dva grada i jedna općina obavijestili Ministarstvo da se radi o zastarjelim potraživanjima i da nemaju namjeru podmiriti dug, a jedan grad zatražio je dodatnu dokumentaciju u vezi s isporukom vatrogasnih vozila i ukazao na zastaru potraživanja. Jedan grad predložio je podmirenje duga u 24 obroka, jedan grad obavijestio je Ministarstvo da je spreman platiti dio duga u 24 obroka, a jedna općina obavijestila je Ministarstvo da nema osigurana sredstva te da je podmirenje duga moguće u 2021. Tri grada nisu dostavila Ministarstvu očitovanje na predložene sporazume.

Na temelju zaprimljenog očitovanja od Ministarstva, Županijsko državno odvjetništvo u Zagrebu je u travnju 2021. izvijestilo Ministarstvo da smatra da je potrebno ustrajati na zaključivanju sporazuma s jedinicama lokalne samouprave za naplatu navedenih potraživanja za nabavu vatrogasnih vozila.

Do vremena obavljanja revizije (ožujak 2022.) Ministarstvo nije zaključilo sporazume s jedinicama lokalne samouprave (gradovi i općine) za naplatu potraživanja za nabavu vatrogasnih vozila.

***Državni ured za reviziju preporučuje poduzeti aktivnosti kako bi se dostavljeni prijedlozi sporazuma jedinicama lokalne samouprave zaključili, a sve u cilju naplate dospjelih potraživanja od jedinica lokalne samouprave za nabavu vatrogasnih vozila.***

- 2.2. U Očitovanju Ministarstvo obrazlaže da je problematika vatrogasnih vozila i nastalih potraživanja bila navedena i u Nalazu Izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2017., kada je predloženo da se sa svakom jedinicom lokalne samouprave dogovori način rješavanja pitanja naplate. Unatoč svim pokušajima, većina gradova nije bila spremna zaključiti sporazume, odnosno pozivaju se na zastaru potraživanja, a dio se nije ni očitovao. Kako bi ipak pokušali riješiti cijelu problematiku evidentiranog potraživanja, Ministarstvo je u ožujku 2022. ponovno uputilo dopis Ministarstvu financija s prijedlogom da se navedena potraživanja Odlukom Vlade Republike Hrvatske otpišu, međutim do danas još uvijek nije zaprimljen odgovor. Nadalje, navodi kako je većina navedenih vozila spremna za rashod, zbog starosti i iskorištenosti, a zbog cijele problematike koja se nije mogla riješiti u zadnjih desetak godina, jedino rješenje je otpis predmetnog potraživanja, tim više što većina jedinica lokalne samouprave nije ni potpisala ugovore tijekom 2009. i 2010. te nisu ni stvorile obvezu plaćanja. Ministarstvo je 10. srpnja 2020. poslalo Ministarstvu financija požurnicu te očekuje njihovo očitovanje kako bi riješili navedenu problematiku.

Također, Ministarstvo u Očitovanju navodi da podaci navedeni u Nacrtu izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji Ministarstva unutarnjih poslova za 2021. nisu klasificirani u smislu Zakona o tajnosti podataka (Narodne novine 79/07 i 86/12).

## Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Ministarstva za 2017., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i o usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja. Revizijom za 2021. provjereno je je li Ministarstvo postupilo prema preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Rashodi i izdaci	2017.	Poduzeti aktivnosti u cilju smanjenja potrebe za prekovremenim radom zaposlenika.	-	nije provedeno
2.	Imovina	2017.	Pokrenuti inicijativu da se održi sastanak s predstavnicima Vlade Republike Hrvatske, Ministarstva financija i Ministarstva državne imovine, na kojem treba utvrditi je li Odluka o visini vrijednosti imovine ministarstava kojom je ovlašten raspolagati ministar, donesena u 2001., i dalje na snazi. Ako je Odluka na snazi, treba utvrditi u čijoj je nadležnosti davanje suglasnosti za raspolaganje imovinom vrijednosti veće od 200.000,00 kn. Ako Odluka nije na snazi, u vezi s rashodom imovine Ministarstva, postupiti u skladu s prijedlozima Povjerenstva i odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.	-	provedeno
3.		2017.	Sa svakom lokalnom jedinicom zasebno potpisati sporazum kojim će se dogovoriti način rješavanja pitanja naplate potraživanja u vezi s nabavom vatrogasnih vozila, ovisno o njezinu financijskom položaju, a u donošenje odluke o načinu rješavanja naplate potraživanja svake od lokalnih jedinica uključiti Ministarstvo financija.	-	nije provedeno

**Ministarstvo je i nadalje u obvezi postupati prema preporukama Državnog ureda za reviziju, koje nisu provedene.**

- 1.2. *Ministarstvo se nije očitovalo na status preporuka.*